

# 因地制宜推动我区数据产业集群化发展的思考建议

数据产业是培育新质生产力、做强做大数字经济的核心抓手，更是抢抓人工智能发展机遇的关键切入点。外省数据产业区域聚集实践经验，为我区加快融入全国一体化数据市场、因地制宜规划布局数据产业集群提供了重要参考。

## 一、我国数据产业集群差异化战略定位

### （一）国家层面数据产业区域战略布局

国家主要从顶层设计层面明确数据产业区域集聚发展的整体布局、集群定位和核心抓手。整体布局方面，出台数据产业高质量发展专项文件<sup>1</sup>，独立设计“加强数据产业规划布局”章节，明确提出支持有条件的地方立足产业基础和资源禀赋建设数据产业集聚区，引导各地围绕资源汇聚、技术创新等方向形成协同互补、特色发展的区域产业格局。集群定位方面，2025年数字中国建设将“数据产业培育”部署为八大行动之一，提出探索构建产业组织新形态<sup>2</sup>。同年数字经济工作要点提出梯次培育布局具有国际竞争力、区域支柱型、区域特色型数字产业集群<sup>3</sup>。核心抓手方面，在北京、浙江、山东等10个省份布局国家数据要素综合试验区，以试

<sup>1</sup> 来源：国家发展改革委等部门印发《关于促进数据产业高质量发展的指导意见（发改数据〔2024〕1836号）》

<sup>2</sup> 来源：国家数据局门户网站，《<数字中国建设2025年行动方案>近日印发》

<sup>3</sup> 来源：国家数据局门户网站，《国家发展改革委国家数据局印发2025年数字经济工作要点》

验区为抓手推动数据市场繁荣等先行先试<sup>4</sup>；批复天津市、河北省（雄安新区）等7个国家数字经济创新发展试验区，着力打造具有国际竞争力的数字产业集群<sup>5</sup>。

## （二）区域层面数据产业集聚布局方向

当前，区域发展结合自身资源禀赋、产业基础和区位优势，谋划差异化数据产业集群区域发展方向，数据产业集聚逐渐呈现“东部引领、中西部追赶”的梯次分布，其中长三角、京津冀、粤港澳、成渝四大区域集聚效应尤为显著<sup>6</sup>。例如，长江三角洲区域聚焦大数据、人工智能等新技术与传统产业融合<sup>7</sup>，是我国数据产业重要增长极<sup>8</sup>。京津冀区域依托一体化算力网络国家枢纽节点，加快布局数据产业集群，集聚网络安全和工业互联网企业数量位居全国城市群首位<sup>9</sup>。粤港澳大湾区区域对标全球领先地位，加快推动数字技术联合创新和产业化，提升湾区城市群数据产业发展能级<sup>10</sup>。成渝区域依托成都天府新区、重庆两江新区集聚大批大数据智能化相关企业优势，聚力打造科学城、协同创新区等创新平台，持续推进成渝两地“大数据走廊”建设<sup>11</sup>。此外，2026年多地政府将数据要素产业园、数据产业集聚区建设写入地方政府工作报告中。如甘肃省提出实施“数字信息大通道+产业”

<sup>4</sup> 来源：中国政府门户网站，《10省份部署建设国家数据要素综合试验区》

<sup>5</sup> 来源：国家数据局门户网站，《国家数据局函复同意7个地方开展数字经济创新发展试验区建设工作》

<sup>6</sup> 来源：《中国数据产业发展报告（2025年）》

<sup>7</sup> 来源：中共中央 国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》

<sup>8</sup> 来源：中国青年网，《国家数据局：“长三角”是我国数据产业重要增长极》

<sup>9</sup> 来源：天津市数据发展中心，《聚焦|培育京津冀数字产业集群打造数字经济发展区域一体化》；光明网，《京津冀产业协同走深走实——京津冀产业升级转型成效调查》

<sup>10</sup> 来源：广东省人民政府门户网站，《“数字湾区”建设三年行动方案》

<sup>11</sup> 来源：重庆人大门户网站，《加快建设成渝两地“大数据走廊”》

行动，加速两者融合以推进数据产业聚集区建设；河南省确立了建设 10 个省级数据产业园的清晰目标<sup>12</sup>。

## 二、五类数据产业组织新形态发展路径

各地积极推动数据产业区域集聚，探索形成数据驱动、技术赋能、平台支撑、产业融通、生态共建五类数据产业组织新形态，各类形态各有侧重、协同互补；同时各地发展不局限于单一形态。

### （一）以数据要素驱动

贵州、广东等聚焦数据汇聚、确权、流通关键环节，培育形成各具特色的数据产业集群。如贵州以贵阳大数据交易所为核心枢纽，打通数据流通交易关键环节，完善数据交易全流程规则，面向全国提供数据流通交易全链条服务，有效吸引更多市场主体参与，汇聚数据商 1159 家、数据中介 442 家，数据产业集聚根基持续强化<sup>13</sup>。广东通过组织有条件的地市创建国家级数据产业集聚区，打造省级数据产业集聚区，联合华为、腾讯等企业联合发起数据空间技术方案，依托广州南沙（粤港澳）数据服务试验区探索“数据海关”等举措，推动湾区数据产业集聚发展<sup>14</sup>。

### （二）以数字技术赋能

广东、浙江等地聚焦人工智能、大数据等核心技术研发应用，以技术突破带动数据产业集聚。如广东深圳市以技术为内核，在芯片研发、大模型落地、具身智能等关键领域持

<sup>12</sup> 来源：央广网，《打造聚集效应数据要素产业园走热》

<sup>13</sup> 来源：贵州省大数据发展管理局，《全国两会链接全国数据的“交易枢纽”》

<sup>14</sup> 来源：南方日报，《向社会开放公共数据超 270 亿条！广东正加快省数据条例立法》；南方网，《激活数据新动能，广东打造数字经济新样本》

续突破，集聚的人工智能企业数量位居全国前列<sup>15</sup>。浙江杭州市以建设“中国数谷”为抓手打造数据要素产业集聚区，依托区块链、隐私计算、数联网等数字技术构建“三数一链”基础设施框架，创新推出全国首创数据合规流通数字证书、首批“数由器”，集聚浙移数科、安恒信息等领军企业及超120家数商企业落地发展<sup>16</sup>。

### （三）以数据平台支撑

浙江、天津等搭建专业化数据平台载体，打通数据流通价值转化链路，助推数据产业集群集聚发展。如浙江杭州市搭建未来数智港平台，围绕城市运营数据要素布局，招引数据算力、数据采集、数据应用等各类数据相关代表企业，其中科技类数据型企业占比达68%，初步形成数据产业集聚效应<sup>17</sup>；天津上线数联网平台，推动百度智能云（天津）人工智能基础数据产业基地建设，聚集腾讯、百度、文远知行等行业领军和独角兽企业及20余家专业化数据标注企业落地天津，推动产业规模突破10亿元<sup>18</sup>。

### （四）以产业融通发展

江西、浙江等地深化数实融合，推动数据产业与实体经济深度衔接，助推数据产业与关联产业协同集聚发展。如江西赣江新区围绕人工智能、自动驾驶等领域，与百度智能云合作共建百度智能云（江西）人工智能基础数据产业基地；

<sup>15</sup> 来源：深圳新闻网，《产业规模突破3600亿元深圳AI竞速全球“智”造高地》

<sup>16</sup> 来源：浙江省经济信息中心，《安全护航发展杭州打造数据要素产业集聚区》

<sup>17</sup> 来源：央广网，《打造聚集效应数据要素产业园走热》

<sup>18</sup> 来源：天津市工业和信息化局，《上合组织数字经济论坛数字经济项目签约会举行》

推动数字技术与中医药、医疗影像等产业深度融合，通过构建数据标注、生产、交易和保护全产业链，吸引协鑫智算科技、软通动力等头部企业入驻<sup>19</sup>。浙江宁波市以城市可信数据空间为载体，推动公共数据与医疗健康、金融科技、港航物流等深度融合，设立行业数据专区，吸引 67 家数商入驻运营，上架 318 个数据产品，初步形成数据产品开发、技术服务和场景应用协同发展的数据产业集群<sup>20</sup>。

### （五）以集群生态共建

湖南、安徽等地协同联动，打破行政壁垒，构建数字产业集群生态，推动跨区域数据产业协同集聚。如湖南湘江新区作为湖南省首批数据产业集聚区核心载体，依托高校科研资源密集、高端产业集聚优势，形成智能网联、先进计算、北斗卫星等十大特色产业链，建成“产学研用”深度融合的产业生态<sup>21</sup>。安徽通过成立省数据产业协会，打造产业链协同发展、产学研协同创新的数据产业生态，在全国率先培育认定省级数据企业和数据产业园，累计培育认定 1732 家企业和 14 家产业园<sup>22</sup>。

## 三、推动广西数据产业集聚发展的建议

面对当前我区数据产业集聚存在的基础设施滞后、创新能力不足<sup>23</sup>、龙头企业缺乏<sup>24</sup>等突出短板，建议立足区情实际，从以下几个方面推进。

<sup>19</sup> 来源：江西省工业和信息化厅，《赣江新区以“数”赋能激发创新活力》

<sup>20</sup> 来源：国家数据局，《可信数据空间试点典型经验：宁波城市可信数据空间——推动特色产业数字化转型》

<sup>21</sup> 来源：新湖南，《长沙 5 园区拟入选湖南省首批数据产业集聚区，数字经济发展再添“强引擎”》

<sup>22</sup> 来源：国家数据局，《安徽在全国率先培育认定省级数据企业和数据产业园》

<sup>23</sup> 来源：自治区信息中心，《关于推动广西数字经济产业集聚发展培育数字新质生产力的对策建议》

<sup>24</sup> 来源：今日头条，《广西数字经济发展报告出炉！1 市遥遥领先，柳州的情况→》

一是梯次布局数据产业集群。建议我区精准把握资源禀赋、区位优势、产业基础，避免同质化竞争，推动我区东部片区强化粤港澳大湾区数据产业基础服务承接转移能力，中部片区打造面向东盟的数字技术前沿策源地，西部片区深耕沿边跨境数据应用领域。同时在南宁、柳州、桂林等产业基础好、数据资源富集的设区市，规划建设自治区级数据要素产业园，构建错位协同、特色鲜明的集聚格局。

二是培育壮大数据市场主体。建议我区以延伸数据产业链条为核心，围绕数据“采、存、管、用”全链条，培育壮大数据资源、数据技术、数据安全等多类型数据企业，打造以龙头企业为引领、专精特新企业为支撑、大中小企业融通发展的数据产业集聚生态，加快形成链主引领、配套完善的数据产业生态。

三是强化数据产业创新支撑。建议我区支持建设数据要素创新实验室等创新平台，积极申报国家数据要素综合试验区，加快推进核心技术研发与产学研协同。引导科教优势区聚焦技术创新、能源富集区推动绿色发展、产业发达区强化场景拉动，促进数字技术与重点产业深度融合，推动数据产业集群高端化、智能化、绿色化发展。

（执笔人：黎尧）