

黔桂数据要素市场化建设差异及 广西发展方向建议

数据要素作为数字经济核心生产要素，其市场化发展已成为区域竞争的关键赛道。广西与贵州同处我国西南地区，地域紧密相邻、经济规模基本相当，拥有相似的区域发展定位与现实基础条件。对比两省数据要素市场化发展情况，借鉴贵州经验，助力加快推动广西数据要素市场化发展。

一、黔桂两地数据要素市场化建设的主要差异

（一）政策体系构建差异显著

两地政策在制度层级、覆盖范围和落地效果上存在差异，贵州以立法形成全流程规则闭环，广西则以实操方案为主、聚焦本地特色试点探索。贵州作为全国首个国家级大数据综合试验区，率先颁布实施全国首部省级数据流通交易促进条例，陆续发布数据安全、共享开放、流通交易等专项法规；出台《贵州省公共数据授权运营管理办法（试行）》，在气象、人社、民政、市场监管等9个领域开展试点¹。完成贵州大数据集团改革重组，明确其省级公共数据一级授权运营机构职能。广西先后出台《广西加快数据要素市场化改革实施方案》《广西壮族自治区大数据发展条例》《广西数据交易管理暂行办法》等核心文件，在电力服务、不动产登记、道路运输等领域开展公共数据授权运营试点²，组建全国首个

¹来源：贵州省大数据发展管理局，《2024年贵州大数据发展亮点纷呈》

²来源：广西大数据发展局，《数据要素驱动人工智能产业跃升》

数据资产全过程管理服务联合体³，但未出台专项流通交易、安全保障法规，数据产权、估值等标准仍未明确，政策细分领域支撑弱于贵州。

（二）算力基础设施布局不同

两地在算力基础设施的规模、能力及支撑效能上差异突出，贵州已建成成熟完善的算力支撑体系，广西仍以基础设施建设为主，智能算力能力短板明显。从贵州来看，作为全国一体化算力网络国家枢纽八大节点之一，贵州统筹推进算力、数据、应用、产业协同联动。截至 2025 年 6 月，集聚重点数据中心 48 个，算力规模超过 77EFLOPS，智算占比超 98%，成为国产化智算资源最丰富、能力最强的地区之一⁴。借助算力券承接东部算力需求，至 2025 年 8 月初，已有 276 张贵州算力券被符合资格的企业兑现，合同金额达 6.3 亿元，吸引省内外超 500 家企业购买贵州算力资源⁵。截至 2025 年 10 月，投用全球首条 400G 带宽算力通道，构建起 3 毫秒 / 10 毫秒 / 20 毫秒三层超低时延圈⁶，积极打造面向全国的算力保障基地⁷，为数据要素市场化提供坚实算力支撑。从广西来看，广西则围绕中国—东盟信息港建设强化算力与通信基础支撑，重点推进南宁核心基地等多个重点园区建设，全区形成以南宁、柳州为核心，辐射全区 14 个地市的普惠性算力

³来源：新浪微博，《联合体共建标准生态助推广西数据资产“入表”》

⁴来源：贵州省大数据发展管理局，《贵州算力|贵州：国产化智算资源最丰富能力最强的地区之一》

⁵来源：今日头条，《政策引导与市场实践助算力产业乘势而上》

⁶来源：贵州省大数据发展管理局，《贵州算力|全球首条 400G 带宽算力通道打通，贵阳贵安让算力“像水电一样”方便取用》

⁷来源：国家数据局门户网站，《贵州省积极打造面向全国的算力保障基地获国务院综合督查发现的有效做法通报》

基础设施⁸，其中南宁获批设立国际通信业务出入口局；多边信息共享领域持续拓展，在老挝、缅甸等国家分别建设了海外云计算中心，一批面向东盟国家的数据中心及要素市场建成运营，建成投用面向东盟的“数据挖掘分析中心”大数据实验室⁹，进一步畅通跨境数据传输通道。从两省算力规模来看，截至2024年底，广西全区算力总规模达到3.28EFLOPS¹⁰，与同期贵州的超过55EFLOPS¹¹相比差距明显，且广西超算中心、智算中心等设施占少数，难以支撑人工智能行业对高端算力的需求。

（三）产业生态成熟度差异明显

两地产业集聚、要素供给发展程度不一，贵州已形成产业链企业集群与交易服务功能完善的全链条生态，广西仍处平台建设与交易探索分散推进阶段，尚未形成集群效应。贵州依托作为国家大数据（贵州）综合试验区的核心载体贵阳大数据科创城，截至2025年7月招引集聚数据采集、标注、交易、应用场景等产业链生态相关企业1200家，其中大数据企业超800家¹²；贵阳大数据交易所上线全国首个数据产品价格评估工具“价格计算器”、成为全国首个数据要素登记OID（对象标识符）行业节点，推动数据要素有价可循、有迹可查¹³。广西则在基础平台与要素供给上有一定积累，

⁸来源：今日头条，《广西算力调度平台对外发布》

⁹来源：广西大数据发展局门户网站

¹⁰来源：今日头条，《广西算力调度平台对外发布》

¹¹来源：今日头条，《两会关键词|数字经济：智算贵州创造“领跑”速度》

¹²来源：贵阳市大数据发展管理局，《贵阳大数据科创城成功入选全省首批“贵州省数智产业园”》

¹³来源：贵阳市大数据发展管理局，《数据变现的“贵阳智慧”》

建设广西一体化智能化公共数据平台，加快推动广西公共数据授权运营平台、广西公共数据资源登记平台建设；其中，一体化智能化平台横向对接自治区各部门、纵向对接国家数据平台和 14 个设区市，汇聚数据达 477 亿条¹⁴。北部湾大数据交易中心培育数商 490 家、数据产品 1800 个¹⁵，但仍存在规则信任尚未完全建立、缺乏全链条服务体系、“有市无数”“有数无市”现象并存等堵点。

（四）市场应用覆盖广度差异较大

两地在应用场景、产业融合上呈现差异化发展路径，贵州实现全领域渗透，广西聚焦特色领域但应用深度不足。从发展成效看，贵州数据交易市场活跃度持续攀升，开放数林指数连续四年全国第三，贵阳大数据交易所新增市场主体 904 家、上市产品 1217 个、交易 2536 笔¹⁶，交易规模累计突破 70 亿元，探索实现首单企业数据资产入表、首笔数据知识产权质押贷款¹⁷；同时获批国家气象数据要素市场化配置试点、国家数据要素综合试验区，归集住建、人社、医保、市场监管、公安、文旅等重点领域 21 个数据资源¹⁸。广西数据市场处于加速培育阶段，数据服务生态已具备一定活跃度。截至 2025 年 10 月，北部湾大数据交易中心提供数据服务的行业分类 43 个，发展数商规模超 490 家，发布数据

¹⁴来源：自治区大数据发展局提供

¹⁵来源：北部湾大数据交易中心提供

¹⁶来源：贵州省大数据发展管理局，《探索数据要素价值释放“贵州路径”——访贵阳大数据交易所政策研究员肖连春》

¹⁷来源：贵州省大数据发展管理局，《2024 年贵州大数据发展亮点纷呈》

¹⁸来源：贵州省大数据发展管理局，《省大数据局关于省政协十三届三次会议第 1104 号提案的答复》

产品超 1800 个，数据交易规模超过 6.7 亿元；但市场应用主要聚焦金融、交通、电力等少数领域，仅开发出邕惠金融、“桂船通 APP”、企业用电数据产品（电力贷）等有限数据应用¹⁹。即便面向跨境东盟特色方向，广西虽建成中国—东盟语料库、全球首个面向东盟国家法律大模型等跨境数字服务平台²⁰，但跨境场景覆盖范围、应用深度仍有较大提升空间。

（五）数据要素流通能力存在差距

两地在流通基础、交易规模及特色效能上分化显著，贵州以“确权+规范”实现高效流通，广西依托东盟区位优势形成跨境特色但效能不足。贵州重点强化流通制度与平台建设，建成贵州省数据要素登记 OID 服务平台明确数据产权归属²¹；推动贵阳大数据交易所与 35 家数据交易机构探索互联互通机制，协同北京、天津、郑州、深圳等地数据交易机构共同发布 196 款可供互认的数据产品；与浙江、海南、深圳、苏州等地签订数据流通协同协议，推动数据交易的规范化、标准化和市场化发展²²，数据要素市场发展水平居西部地区前列²³。广西具备基础流通服务与跨境优势，广西一体化智能化公共数据平台接口调用超 86 亿次，为流通提供基础支撑；虽然广西面向东盟跨境数据流通有一定优势，依托北部湾大数据交易中心开设中国—东盟跨境数据专区，但广西整体数

¹⁹来源：北部湾大数据交易中心提供

²⁰来源：广西大数据发展局，《广西数字经济核心产业发展提速去年互联网和相关服务营收增速高于全国平均水平》

²¹来源：贵州省大数据发展管理局，《省大数据局关于省十四届人大二次会议第 306 号建议的答复》

²²来源：贵阳市大数据发展管理局，《全国互认首批成果落地！贵数所等交易机构联合发布 196 款数据产品》

²³来源：贵阳市大数据发展管理局，《贵州数字经济发展图鉴——<数字贵州发展报告（2024）>发布》

据交易规模仅超 6.7 亿元，远低于贵州，且受标准对接、模式创新等因素制约，数据要素规模化流通受阻²⁴。

（六）数据人才引育机制各有侧重

两地在数据人才培养方向与供给模式上侧重不同，贵州聚焦本土培育构建稳定供给体系，广西依托区位优势打造国际化人才特色。贵州以产教融合为核心强化本地培养，大力实施产业人才集聚行动和高校毕业生留（引）筑行动，“十四五”以来累计引进高层次急需紧缺人才 1.3 万人，新增大数据、制造业、乡村振兴等产业人才 20.8 万人²⁵。去年贵州全省 21 所高校新增 37 个聚焦人工智能、数字经济等方向的备案本科专业²⁶，形成本硕博完整人才培养体系，每年拥有 5.3 万名大数据相关专业毕业生储备²⁷，新增贵阳、黔南、遵义等高新区省级企业技术中心、科技创新平台等创新平台超 40 个²⁸，同时依托大数据人才实训基地累计完成实训 5486 人²⁹，仅贵安新区已集聚数字经济人才 3.2 万人³⁰，为产业发展提供持续人为支撑。广西则锚定面向东盟的定位深耕国际化人才培育，发布《面向东盟“百千万”人工智能人才培养计划（2025—2027）》，通过“人工智能+东盟国家语言+专业”融合培养模式，计划三年内培养硕博层次数字未来创新人才、本科层次数字金领人才及技能培训层次数字蓝领人

²⁴来源：自治区大数据发展局、北部湾大数据交易中心提供

²⁵来源：今日头条，《贵州高质量完成“十四五”规划！贵阳贵安人才总量突破 160 万》

²⁶来源：今日头条，《人工智能何以智能？贵州数据标注全产业链加速形成》

²⁷来源：今日头条，《聚焦 2025 数博会！贵州聚焦算力、数据、应用、产业，持续做强做优数字经济》

²⁸来源：贵州省人民政府，《专家的解读：充分发挥高新区融合创新作用》

²⁹来源：贵州省大数据发展管理局，《省大数据局组织召开 2025 年贵州省大数据人才实训基地座谈会》

³⁰来源：贵州省大数据发展管理局，《贵州贵阳：加快建设区域人才集聚高地》

才，并依托中国—东盟现代工匠学院推动“请进来+走出去”人工智能双向交流³¹。但广西人才供给仍面临东盟小语种复合人才³²、跨境数据合规人才³³等细分领域供给短缺，人工智能、云计算等前沿领域的高校教育与企业需求脱节³⁴，且受薪酬水平偏低³⁵等因素影响，本地培养人才留存率不足，制约了跨境数据产品开发、区域规则对接等核心环节推进效率。

二、广西数据要素市场化发展滞后的问题症结

（一）制度协同不足，跨境优势难释放。制度刚性支撑弱、跨境规则对接不畅，导致数据流通效率低，难以充分发挥面向东盟的区位优势。虽已出台基础管理办法，且仅有一个约束性条例支撑，与贵州相比，仍缺乏细分领域法规层级的刚性约束。部门数据壁垒仍存，导致关键数据归集滞后，极大影响公共数据合规有序开发利用。跨境数据领域，与东盟国家规则对接不顺畅，数据传输标准互认不一，且缺乏类似数据贡献度计价等创新模式，制约跨境数据规模化流通。

（二）算力技术薄弱，区域协同效能低。算力能力不足与内外联动不畅形成双重梗阻，导致数据要素难以构建“国内循环+国际循环”的良性流动格局。广西算力规模和智能算力能力远低于贵州，难以支撑人工智能大模型训练等复杂场景需求，且数据安全监测、隐私计算等技术滞后。从区域

³¹来源：南宁新闻网，《广西发布面向东盟“百千万”人工智能人才培养计划》

³²来源：东南亚语言文化学院，《深化校企合作，共育东盟语言人才》

³³来源：广西外国语学院，《广西日报：东盟天地广阔人才需求旺盛——专家探讨东南亚语言应用型人才培养模式改革》

³⁴来源：广西政府门户网站，《AI人才需求量或激增大学生需具备跨界能力》

³⁵来源：今日头条，《厚植优势打造数字人才广西就业创业理想地》

协同来看，对内，受限于两地算力资源调度机制、数据流通规则不统一等问题，同时贵州等西部部分数据中心面临算不了、算不起、算不好等问题，两地之间数据要素配置效率偏低；对外，尽管广西建成中国—东盟跨境数据专区，但与东盟国家在数据传输标准、安全认证、价值评估等互认机制不完善，跨境数据交易多停留在基础信息层面，面向东盟数据要素市场辐射力不足。

（三）专业人才短缺，安全防护不足。复合型人才留存率低、数据安全人才支撑薄弱，导致数据流通核心环节人力支撑不足与面临数据安全隐患。复合型数据人才缺口显著，东盟语种与数字技能复合的人才供需矛盾突出，缺乏大数据和标准研究复合型的专业机构和技术队伍，数字意识和数字素养有待提升。数据安全人才在复杂场景下的风险研判、应急处置能力不足，难以应对跨境数据安全多样化挑战，仍需培养符合工业数据防护实际的实战型技能人才；同时，跨境数据全生命周期防护仍存短板，“重流通、轻防护”问题尚未解决，加剧了数据要素流通安全风险。

三、广西发展几点建议

广西应学习借鉴贵州数据要素市场化发展的成功经验，着重从以下几个方面下功夫：

一是聚焦制度刚性不足、跨境规则不畅问题，加快明确数据产权界定、收益分配规则，参照贵州 9 个重点领域试点经验，在电力、不动产等领域推广成熟做法。联合东盟国家

制定跨境数据分类分级标准，深化自贸试验区“白名单+合规评估”机制，建立“数据贡献度”计价模型。**二是**针对算力能力不足、技术滞后问题，一方面打造“东数西算”黔桂枢纽通道，推动两省算力券互认互通，支持广西企业申领贵州智算资源、贵州通过广西通道承接东盟算力需求，同步协同布局算力资源、数据存储与网络基础设施，加快融入国家“东数西算”布局；另一方面强化安全技术保障，建立跨境数据安全一体化监测平台，依托现有政务云完善数据全生命周期安全防护，为算力协同与数据流通筑牢安全屏障。**三是**围绕人才短板，联合贵州共建“中国—东盟数字人才实训基地”，推行“技术+东盟语种”双轨培养模式，试点外籍数据专家“绿卡通道”，缓解复合型人才供需矛盾；聚焦产业融合，实施“数据要素+特色产业”计划，在汽车制造、糖业、港口物流等领域开发跨境贸易信用认证、农产品溯源等特色数据产品，推动数据与实体经济深度融合。**四是**面对与周边省份协同不足、东盟规则对接不畅问题，参照贵州经验，与贵州签订数据要素流通合作协议，建立黔桂数据走廊，统一跨区域算力互补与数据流通规则标准；依托中国—东盟信息港申请建设“数据保税区”，推动算力出口退税试点，联合贵州对接广东、四川等省，提升北部湾大数据交易中心跨区域数据产品交易占比，畅通内外流通渠道。

（执笔人：黎尧）