

推动我区人工智能产业高质量发展的 对策建议

当前，以人工智能为核心驱动力的新一轮科技革命与产业变革，正深刻重塑全球经济格局、社会结构与治理体系。作为引领未来的战略性技术，人工智能已成为全球科技竞争的新焦点和经济高质量发展的新引擎。在此背景下，我国各地正积极依托自身资源禀赋，加速人工智能产业集聚发展。广西作为面向东盟开放合作的“桥头堡”，正抢抓国家实施人工智能能力建设普惠计划等重大机遇，充分发挥独特优势，强化策略引导、整合应用场景，全力推动人工智能产业高质量发展。

一、广西人工智能产业面临的四大挑战

近年来，广西充分发挥区位优势独特、政策体系完善、跨境数字基础设施高效、语言数据与科研资源丰富、机制化交流平台畅通等优势，着力推动人工智能加快发展。同时，也面临人工智能产业规模偏小、产业基础支撑能力较弱、基础要素保障不足、面向东盟的跨境合作深度不够等挑战。

（一）人工智能产业规模不足，面临双重压力

广西人工智能产业发展与其他省份在比较优势方面仍存在较大差距，人工智能创新能力总体处于中下游水平，竞争力偏弱，据 2025 年赛迪发布的《中国人工智能区域竞争

力研究报告》，2024年广西在31个省（市、区）人工智能产业发展评价中排名第23名。一方面，人工智能引领新一轮科技革命和产业变革，全国各地抢抓机遇，布局未来新赛道，以期实现经济弯道超车。然而，与国内发达省份相比，广西在人工智能的基础研究、创新能力和市场潜力等方面竞争优势尚不突出，面临较大的市场竞争压力，如在人工智能专利申请方面，广西人工智能相关专利¹申请量累计为2248件，占全国（255018件）比例仅0.88%，与发达地区的广东（40327件）、北京（33578件）、江苏（26283件）、浙江（17310件）存在较大差距。另一方面，推动人工智能发展需要投入较大研发资金成本、变现周期长，作为经济欠发达地区，广西在研发资金投入、基础应用研究等面临较大压力，如北京市设立200亿元市级人工智能投资基金，是我区设立的人工智能产业基金的两倍。

（二）产业基础支撑能力较弱，存在技术风险

人工智能发展依赖数据和算法，但目前广西数据要素市场尚未成熟，数据和算力赋能产业发展仍不充分，如在公共数据的开发利用过程中，存在数据资源底数不清、存储分散碎片化、缺乏统一的分级分类标准、数据关联性差、质量参差不齐以及数据标准体系缺失等系统性治理难题，阻碍公共数据的有效汇聚、规范流通与价值释放。行业数据流通不够

¹ 根据国家知识产权局专利业务办理系统数据整理。专利数据统计口径：申请人所在省为广西，且发明名称中含有“人工智能 AI 虚拟现实 增强现实 混合现实 图像识别 人脸检测 图像分割 增强学习 机器翻译 强化学习 知识图谱 人机交互 机器学习 计算机视觉 计算机听觉 情感计算 情感识别 人脸识别 深度学习 神经网络 自然语言处理 自然语言理解 openCV”等关键词。

顺畅，糖业、汽车制造、文化旅游等本地特色的行业数据缺乏有效的激励机制，人工智能产业对海量数据的需求与行业监管体系的发展不匹配，致使人工智能产业发展存在潜在技术风险，降低风险并实现有效监管是人工智能产业持续健康安全发展的关键。

（三）基础要素支撑保障欠缺，面临发展瓶颈

广西人工智能领域缺乏国家级创新平台，创新资源的集聚作用偏弱，产学研用协同创新机制有待完善。目前，我区人工智能相关企业以小微型企业为主，算法研发软件的以开发类型企业较少，缺乏具备掌握核心技术的中上游人工智能龙头企业和独角兽企业。在自主创新方面，依赖开源框架研发人工智能相关产品，自主创新力不足，企业普遍缺乏掌握算法研发、大模型微调、基础研究的高端人才，对人工智能底层技术创新能力薄弱，如一些企业在处理大规模数据和复杂模型训练时，缺乏可以对模型进行微调的高素质人才。同时，广西面临珠三角、长三角地区的人才虹吸效应，本土培养的一些相关专业大学毕业生难留桂，2024年广西高校毕业生留桂就业比例为61%，其中，专科占比65%，本科占比58%，硕士占比42%，总体来看，毕业生留桂比例依然不够高，且学历越高，留桂率越低²。相比北上广深，广西薪资竞争力弱，高端人才流入困难。

² 来源：2025 广西两会·对话代表委员。

（四）面向东盟跨境合作不深，竞争优势不强

随着广西不断深化与东盟国家的合作，探索打造形成“AI+东盟小语种”“AI+医疗”等一系列应用场景，不断深化基于人工智能的沟通交流渠道，建设面向东盟的人工智能合作新平台，为创造人工智能产业发展需求提供了契机，更好满足东盟地区对人工智能产业的市场需求。但目前广西面向东盟的数据跨境流动便利不够，东盟各国经济发展水平、数字技术基础和监管理念参差不齐，在数据跨境流动方面的规则 and 标准差异显著，以及东盟国家在数据安全立法和监管实践上存在较大差距，新加坡、马来西亚等国家在数据安全保护方面相对先进，如新加坡《个人数据保护法》实施已逾10年，建立了严格的合规审查机制；而部分东盟国家的数据安全立法尚不完善，缺乏有效的监管措施，数据泄露、滥用等安全事件频发，在与东盟开展人工智能数据合作时，难以确保数据全生命周期的安全性，影响了合作的深度和广度。

二、对策建议

（一）注重策略，创新人工智能高质量发展路径

一是立足广西打造面向东盟的人工智能发展集结地。加快推进中国—东盟人工智能创新合作中心，集聚国内人工智能领域的技术、企业和人才，吸引一批国内人工智能头部企业和东盟国家人工智能企业到南宁设立研发中心，开展前沿技术研发与创新，加强人工智能产业链协同合作，打造中国人工智能企业走向东盟的“桥头堡”和东盟国家与中国开展

人工智能合作的“第一站”。二是积极搭建人工智能开放合作平台。用好用足广西现有资源，聚焦算力、数据、大模型、场景应用等领域，加快整合全区的场景资源和数据资源，提升算力资源保障，增强数据有效供给，完善技术创新体系，丰富人工智能应用场景，优化人工智能产业布局。积极对接数据要素、算力、模型等领域龙头企业，充分利用广西沿边临港产业园区政策，吸引人工智能头部企业落户。三是创新人工智能应用场景示范引领。从小切口切入，在教育、医疗、农业等重点领域，大力发掘人工智能应用场景市场需求，建立一系列行业小模型，逐步整合成一个行业大模型。加快拓展东盟市场，依托中国—东盟人工智能创新合作中心，积极推动有能力和出海意愿的中国企业深入挖掘东盟国家人工智能需求和应用场景，与东盟国家有关方面共同打造人工智能垂直应用场景，推广一批符合各国需求的人工智能产业应用。

（二）强基提能，夯实人工智能发展基础硬实力

一是加快模型（算法）发展。用好开源、集采闭源，加快打造广西低成本基础大模型供给平台。聚焦制糖、新能源汽车、新材料、生物医药等重点产业，突破一批垂直领域模型。联合东盟国家建设语料库和基础大模型，合作建设东盟多语种人工智能大模型训练平台，以建设东盟各国主权模型为牵引，深入挖掘广西和东盟人工智能应用场景。二是强化算力资源支撑。加快通算升级改造，优化布局通算，大力发展智算，引入超算分中心，提供高可靠性存储和低价算力，

辐射东盟、珠三角和南海的算力应用市场。构建算力集群高速互联网络，加快建设算力骨干传输网、形成支撑本土服务东盟的算力网、打造全国一体化算力网服务节点。发挥核电、新能源、水冷等资源优势，结合“源网荷储”一体化项目，优化算力协同发展，建设低成本数据中心。三是加强数据有效供给。推动公共数据有序开放，打造公共数据集“资源池”，围绕重点行业打造高质量行业数据集和知识库，布局大型语料库建设，打造行业数据集和知识库和预料加工生产基地。建设面向东盟的数据跨境流动合作先行区，推进中国—东盟可信数据专区建设，建设国际数据中心，提供存算和来数加工服务。推动跨境数据安全便利流通，加速建设具有广西特色的数据跨境流动传输渠道。

（三）创新应用，打造人工智能高融合产业生态

推动制造业智能化升级。通过实施“人工智能+制造”，推动 AI 与汽车、机械、电子信息、新材料、生物医药等制造业深度融合。推动现代特色农业智慧化。针对糖业、水果、畜牧、林业等特色优势农业，推广精准种植养殖、智能农机装备、病虫害智能监测、农产品溯源与智能供应链等。深化能源与环保领域应用。推动人工智能与能源产业结合，支持在能源板块打造“智慧电厂”“智慧矿山”“智能电网”等应用场景；在环保领域，利用 AI 进行环境监测、污染溯源和生态保护。促进文旅与大健康产业创新。利用 AI 提升文化旅游体验，发展智能导览、个性化推荐、虚拟现实体验等新

模式新业态；在医疗健康领域，推广 AI 辅助诊断、智慧医院、智能健康管理等。大力推进公共服务与社会治理智能化。提升政务服务、交通物流、教育、城市管理等领域的智能化水平，提高公共服务效率和均等化水平。加强东盟合作与国际化发展。依托地缘优势，强化与东盟国家的人工智能合作，通过共建创新平台、联合技术研发、人才培养和应用推广，致力于将广西建设成为面向东盟的人工智能合作窗口和区域创新高地。

（四）拓展东盟，深化开放合作与技术应用示范

围绕基础设施、产业赋能、人才培养、数据建设、安全治理等重点合作方向，加快推进“人工智能+”赋能千行百业，因地制宜推动构建丰富多样、健康向善的人工智能发展生态。一方面，积极与东盟国家开展人工智能、数字经济等领域合作合作共建中国—东盟人工智能创新合作中心，从大模型切入快速覆盖，发挥并扩大东盟语料库的优势，打消东盟国家在意识形态、经济和文化安全领域的疑虑，繁荣千行百业生态，在基模之上带动人工智能应用生态同步出海，助力东盟国家人工智能同步发展，携手东盟国家走向更加美好的智能未来。另一方面，立足广西“东盟枢纽门户+特色场景创新”的比较优势，构建面向东盟的算力、算法服务枢纽，汇聚东盟各国和国内各类市场需求，整合国内人工智能优质资源，通过区域合作推动人工智能技术普惠发展，促进中国与东盟国家在智能时代的协同创新与治理，将我区打造成为

面向东盟新一代人工智能创新发展战略高地，助力构建更为紧密的中国—东盟命运共同体。

（五）安全可靠，统筹人工智能产业发展与安全

一是建立健全人工智能安全治理政策法规体系。强化人工智能技术安全评估与监管，重点加强对人工智能系统，尤其是在数据隐私保护、算法公平透明、网络安全防护等关键领域的安全性评估与常态化监管，有效防范技术滥用和潜在负面社会影响。二是建立健全监管机制和技术标准。加强人工智能相关法律、伦理和社会问题研究，建立保障人工智能健康发展的标准规范体系，重点围绕自动驾驶、服务机器人等应用基础较好的细分领域，加快研究制定相关安全管理法规，为新技术的快速应用奠定基础。三是加强人工智能伦理意识与法规培训。系统性地开展 AI 伦理规范、相关法律法规及社会责任培训。提升技术研发主体在开发全流程中对社会伦理风险的辨识能力与合规意识，确保技术发展路径与社会核心价值 and 长远需求相匹配，实现技术创新与社会责任的协同并进。四是强化区域人工智能伦理与安全区域协作。积极参与人工智能安全治理，探索建立面向东盟的人工智能安全威胁情报共享平台，重点监控深度伪造、关键基础设施攻击、自主武器系统滥用。

（执笔人：蔡亮亮）