

大数据与决策研究

（政策与技术跟踪专题）

2025 年第 17 期（总第 314 期）

广西壮族自治区信息中心

广西壮族自治区大数据研究院

2025 年 5 月 22 日

城市可信数据空间建设实践与 广西发展建议

数据已成为驱动经济社会发展的关键生产要素，可信数据空间作为实现数据高效流通与开发利用的新型基础设施，正成为破解城市数据“不敢流、不愿流、不会流”困局的关键手段。上海、广州、温州、宁波、南京等先行城市已形成可复制的建设经验，对广西立足中国—东盟合作区位优势，

打通城市数据孤岛、激活数据要素潜能、推动特色产业数字化升级与跨境数据流通规则衔接，打造面向东盟的“数字丝绸之路”枢纽节点，具有重要借鉴意义。

一、国内先进地区城市可信数据空间建设实践经验

（一）规则筑基：制度创新与协同治理

各地以制度创新为核心抓手，通过立法与专项政策明确数据权属、流通规则及主体责任，构建可信数据空间治理框架。广州出台《广州市数据条例》《数字广州建设总体规划》，构建涵盖法规、规章及多领域的“1+1+1+N”数据制度体系，首创公共数据“运商分离”模式，明确政府监管与企业运营权责，为城市可信数据空间建设提供顶层设计与法规保障；广州互联网法院发布全国首份《关于以高质量司法服务保障粤港澳大湾区可信数据空间建设的意见》，从数据权属确权、数据接入、数据流通交易到收益分配、纠纷处理等方面为广州城市可信数据空间打造规则机制，破解大湾区“一国两制三法域”协同难题。温州依托中国（温州）数安港，打造“1112X”数据安全合规体系（1个管理机构+1个合规专业组织+1支技术队伍+2套场景评审与数据确权机制+X项标准），配套“五位一体”司法保障体系（即数据资源法庭、检察室、仲裁院、公证服务中心、数据安全保卫支队），发放合规认证证书29张¹，实现数据应用全流程合法合规闭环。同时，出台《公共数据授权运营管理实施细则》，完成首批数据资产确权登记。

¹ 国家数据局《城市全域数字化转型典型案例集之十三 | 温州：建设中国（温州）数安港 构建数据安全合规体系》，数据统计至2024年12月。

（二）数据聚能：多元整合与动态治理

各地聚焦政务、产业、社会数据整合，建立动态更新机制提升数据质量，重点覆盖金融、医疗、产业链等高价值领域。广州通过公共数据平台融合市区两级公共数据、部委回流数据及龙头企业数据，构建覆盖政务、企业、个人的城市数据资源体系，已对接 70 余家数据商，发布金融、环保、交通、医疗、文旅等十余个行业 60 余款数据产品²。宁波提出打造“一个枢纽、两个中心”建设目标，将通过建设城市数据资源互联互通核心枢纽，按照“中心化+分布式”架构整合分散在各领域数据资源，形成城市数据资源体系，实现数据资源可发现性、互信互操作与合规审计，支撑区域经济发展、产业布局和城市治理。温州聚焦产业数据开发，建设营销、医疗健康、包装、鞋革等四大产业数据空间，累计归集 481 个部门 900 多亿条公共数据³，其中营销数据空间孵化 28 个场景，服务超 100 家企业，创收 5.23 亿元；鞋革空间积累 1.4 亿多张鞋服款式图和 9 亿余个数据标签，注册用户超 5 万名，收入超 900 万元⁴。

（三）技术赋能：可信底座与智能支撑

区块链、隐私计算、联邦学习等技术成为城市可信数据空间共性底座，重点解决“可用不可见、可控可追溯”问题。上海依托“浦江数链”区块链设施和“数字信任”体系，建

² 南方网《数据市场 2.0 阶段！《广州市数据条例》有哪些重点内容？》，数据统计至 2025 年 1 月。

³ 澎湃网《“温州思路”亮相数字中国建设峰会！》，数据统计至 2025 年 4 月。

⁴ 温州日报《温州首批可信数据空间和 50 多款应用场景集中亮相》

成“天机·智信”城市级数据空间基础设施平台，实现公共、企业、行业等多源数据安全整合与授权运营，确保数据全生命周期始终在安全的领域内；联合华为云发布《城市数据空间 CDS 白皮书》，提出“2+1+1”分层治理架构。温州作为国家数据基础设施试点，构建“1+1+6+N”技术架构（1 个底座+1 个管理平台+6 条技术路线+N 行业场景），集成区块链、联邦学习等技术，搭建城市级数据空间管理平台，实现身份、目录等信息的统一归集与管理，并与公安部数据利用安全监管试点互通，保障数据空间安全运行。南京以公共数据为着力点，依托新一代政务云，采用数据使用控制、隐私计算、数据 API、区块链等技术建设城市可信数据空间，深度对接“一网统管”平台，为城市的各项决策和应用提供丰富的数据资源，实现城市运行态势“一屏感知”。

（四）场景破局：高价值突破与跨域协同

金融信贷、医疗健康、绿色低碳、产业链协同等高价值场景成为突破口。上海以金融信贷为切入点，联合浦江数链、上海 CA、联合征信等机构打造金融子空间，开发智能信贷工具，将中小微企业信贷授权签署流程从传统线下 5—10 次缩减至 1 次自动化完成，审计效率提升 60%⁵。截至 2024 年 7 月，累计开放 16 大类公共数据，向本地 40 家金融机构提供数据服务，支持完成 6800 亿元信贷评估发放，有效缓解中小微企业融资难、融资慢问题⁶。广州通过“城市空间枢纽

⁵ 数字菁英网《城市可信数据空间建设思路》

⁶ 电子信息产业网《建设城市可信数据空间，激发“数据要素×”聚变效应》

平台提供中间服务平台与数据产品可信开发环境+公共数据统一供给+产业专区场景数据集中供给”模式，推动资源高效交互、应用场景丰富，已上线绿色低碳、医疗健康、交通运输等 12 个产业专区，全面覆盖城市精细治理和产城融合发展的 37 个高价值场景⁷，形成数据驱动城市应用场景差异化发展的支撑。

（五）生态共建：多方协同与价值共享

政府引导下形成“数据资源方—技术支撑方—运营方—应用方”全链条生态，龙头企业、科研机构、数据商深度参与。广州以“1 个城市枢纽+N 个产业专区”模式，支持协同型、自治型、委托型三种价值共创模式，适配不同产业需求，有效形成数据流通信任共识，激发多元主体参与数据价值创造的积极性与创造力。目前，已形成“城市全域主体提供数据资源、技术企事业单位提供服务支撑、数据集团主导规则制定和平台搭建运营、各方主体按需使用数据、司法部门动态监管”五方协同机制，发布 16 家企业的 28 个高质量数据集，吸引 160 余家单位参与生态共建⁸。上海搭建统一的数据开发框架和城市可信数据空间基础设施原型，举办应用创新大赛，吸引超过 200 家主体参与数据产品开发⁹⁻¹⁰，通过“以赛促创”形成涵盖开发、流通、监管、应用的全链条生态，实现“聚伙伴、塑生态、增动能”，重塑城市数据价值生态。

⁷ 广州日报《广州上线城市可信数据空间，首批涵盖 12 个产业专区》

⁸ 南方都市报

⁹ 澎湃网《上海数据集团：激发数据要素潜能，构建城市数据空间新范式》

¹⁰ 澎湃网《实践与制度并进，“棘手的数据交易”成为独立新赛道》

二、广西发展城市可信数据空间对策建议

借鉴上海、广州、温州、宁波、南京等先进地区实践经验，立足中国—东盟合作区位优势，为我区加快构建城市级可信数据体系，促进城市数据价值释放与特色产业数字化升级，打造面向东盟的“数字丝绸之路”枢纽节点，提出以下建议：

（一）强化规则供给，构建城市可信数据空间治理框架

以制度创新为城市可信数据空间“立规矩”。借鉴广州“1+1+1+N”制度体系与温州司法保障经验，推动出台广西城市可信数据空间管理相关法规文件，明确数据权属、流通规则、主体责任（政府监管与企业运营边界），配套数据安全合规认证、动态治理等机制；联合司法部门建立数据资源法庭、仲裁院等“司法保障链”，覆盖数据确权、交易、纠纷处理全流程，为城市数据安全流通提供法治护航。

（二）整合城市数据资源，夯实可信空间基础支撑

以多源汇聚与动态治理为城市可信数据空间“聚资源”。聚焦政务、产业、社会数据，建设“城市级数据资源池”：归集自治区、市、县三级公共数据、部委回流数据及糖业、机械制造等龙头企业数据，重点整合金融、医疗、跨境贸易等领域高价值数据；建立数据动态更新与质量评估机制（如定期清洗、去重、标准化），提升数据可发现性与互操作性，为城市可信数据空间提供“源头活水”。

（三）筑牢技术底座，保障可信空间安全流通能力

以区块链、隐私计算等技术为城市可信数据空间“强根基”。借鉴上海“浦江数链”、温州“1+1+6+N”技术架构经验，建设广西城市可信数据空间技术平台，集成区块链（数据存证溯源）、隐私计算（可用不可见）、联邦学习（跨域协同计算）等技术，实现数据全生命周期“可控可追溯”。针对跨境需求，适配东盟数据安全标准（如加密算法互认），构建“中心化+分布式”混合架构，支撑城市数据与东盟节点灵活对接。

（四）拓展城市级高价值场景，激活可信空间数据价值

以场景落地为城市可信数据空间“促应用”。立足广西甘蔗、新能源汽车、智慧农业等优势产业需求，依托城市可信数据空间整合多源数据，开发“数据+产业”智能应用场景，推动产业数字化升级。聚焦智慧物流、智慧养老等城市治理需求，开发“一屏感知”城市运行态势工具，支撑城市精细化治理与公共服务效能提升。同步依托广西场景创新“机会清单”与“能力清单”长效发布机制，将城市可信数据空间作为场景落地的核心基础设施，推动数据需求方（产业/政府）与技术供给方精准对接，加速高价值场景规模化落地。

（五）培育多元协同生态，激发可信空间创新活力

以生态共建为城市可信数据空间“聚合力”。构建“政府引导、企业主导、科研支撑、东盟参与”的生态网络：政

府统筹平台搭建与政策激励（如数据应用补贴），企业（数据商、技术服务商）主导数据产品开发与运营，高校、智库提供规则研究与标准制定，东盟数据机构、企业参与跨境场景共建。通过“以赛促创”“试点示范”吸引各方主体加入，形成数据资源方、技术方、应用方“共创共享”的城市可信数据空间生态。

（执笔人：邹华曼）

编辑部地址：南宁市体强路 18 号广西信息中心 1412 号房

联系电话：0771-6113592

电子邮箱：dsjyjs@gxi.gov.cn

网 址：<http://gxxxzx.gxzf.gov.cn/>



扫描二维码获取
更多决策参考信息