

大数据与决策研究

(政策与技术跟踪专题)

2025年第4期(总第301期)

广西壮族自治区信息中心
广西壮族自治区大数据研究院

2025年3月4日

国内适数化改革创新实践经验与 广西发展建议

《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》首次提出“适数化改革”。2025年作为数据工作“改革攻坚年”，要更加突出锐意改革与创新方式方法。当前，我国适数化改革典型做法主要体现在组织结构、业务流程、政策规范、运营模式四个方面，为我区下一步推动适应

数字生产力的相关组织、流程、机制等生产关系优化调整提供借鉴与参考。

一、先进地区适数化改革创新的“四大模式”

（一）创新组织结构，驱动数字治理新变革

一是构建协同联动体系与强化基层治理架构，打破部门壁垒，实现从省市到基层的整体智治，推动数字治理创新。重庆市搭建市、区县、镇街三级数字化城市运行和治理中心，构建一体化数字资源系统、物联感知系统、城市体征指标体系、关键绩效管控体系以及城市风险一张图，形成“一体部署、三级贯通、五级调用、多跨协同”模式。二是推动首席数据官从政府部门和地区层面向企业层面拓展推广，形成政府首席数据官与企业首席数据官双轮驱动格局。浙江省、青岛市等地出台企业首席数据官制度建设指南；河南省组织开展企业首席数据官试点工作；湛江市实施“首席数据官+执行团队”机制，赋予首席数据官对信息化项目立项、验收“一票否决权”，推动企业数据资产化运营与变现。

（二）完善政策规范，护航数字化行稳致远

一是完善标准体系，统一标准解决技术碎片化问题，确保数字化基础能力落地。浙江省出台全国首个数字文旅建设标准《数字文旅标准体系建设指南》，首次在标准层面给出数字文旅定义，构建数字文旅标准体系框架，系统规划数字文旅标准未来布局。杭州市率先出台《“法治政府建设”数字化评价规范》，依托法治政府数字化监督系统，构建立法

工作、行政决策、行政执法、司法监督、普法宣传“**五维赋分**”评价体系，解决信息收集不全面、定量分析缺乏等问题。二是**强化制度创新**，围绕场景健全数字化治理长效机制，保障数字化改革稳步推进。杭州市出台《杭州市医学检查检验结果互认共享数字化改革方案》，着力破解检验检查结果不能认、不敢认、不想认难题，构建共享指数、调阅指数、互认指数，实时监测各医院互认工作开展情况。

（三）重塑业务流程，释放数字要素新效能

一是以数据为驱动，持续完善数据底座，加快贯通数据跑道，推动业务流程梳理、优化与再造。例如，浙江省按照摸清家底强化统筹、优化配置强化集成、确保贯通注重实效三个阶段，推进一体化智能化公共数据平台建设，编制全省统一的全域数据资源目录，开展“一数一源一标准”数据常态化治理，建设组件服务超市，重塑申请、审核、运营和评价流程。二是**构建统一数据能力**，推动业务场景边界延展，实现内部能力复用与外部生态协作。上海市着力建设一体化大数据资源平台，对内面向各部门提供数据治理和人工智能通用服务的基础能力工具箱，对外面向社会主体提供公共数据和社会数据融合应用的开发利用可信环境，推动疫情防控的“随申码”向跨领域、跨场景的社会化应用拓展。

（四）创新运营模式，激发数字发展新活力

围绕数据要素市场化改革、城市精准治理等场景领域，创新主体角色定位，探索新型政企合作伙伴机制，形成数字

化、可持续的运营新模式。例如，在数据要素市场化改革方面，广州首创公共数据运营“运商分离”模式，由广州数据集团承担全市公共数据的统一运营，不参与数据产品开发，由数据商作为公共数据开发主体，拥有 100% 数据产品经营权，避免出现利用运营优势参与数据产品经营导致市场竞争不公平问题。在智慧城市建设运营方面，青岛市以科技型企业为牵引，搭建智慧社区综合信息平台，向上衔接山东省政务服务平台，在社区内布设政务直办机，向下汇聚社区新零售、居家养老、家政服务等新型社会化服务，有效盘活社区资源，推动智慧社区长效运营。

二、深化我区适数化改革的对策建议

近年来，我区坚持高点谋划，统筹推进适数化改革，健全数字化转型工作机制，取得积极成效。但仍面临数据流通融合应用机制建设亟待创新、部门间沟通协调困难亟需破解、数据资源家底尚未摸清、多跨场景应用价值有待激活等痛点难点问题。为此，提出以下建议：

一是以重点场景为引领，健全数字化改革协同推进机制。深化数字化多跨场景征集与开放揭榜工作机制，围绕社会治理、数字生活、产业转型等重点领域与细分方向，建立场景清单常态化储备工作机制。以数字政府大脑、经桂通建设为抓手，梳理部门协同改革任务清单，按照“实施一批、启动一批、储备一批”思路，由点及面推进适数化改革创新。

二是加强制度化标准化建设，提高数字化改革联动效能。坚持“需求导向、急用先行，有标贯标、无标立标，以标控质”原则，结合公共管理和服务机构的需求，围绕数据要素全生命周期，研究制定地方标准规范，为数据跨部门、跨领域、跨层级高效共享利用，建设一体化智能化数据基础设施和公共数据授权运营平台提供明确指引。

三是加快优化长效运营机制，构建数字广西运营生态圈。探索建立新型政企合作伙伴机制，推动政府、企业、科研智库和金融机构等共建数字广西运营生态圈。完善以问题解决度、用户满意度、效益成效等应用效果为导向的运营预算和评价考核体系，探索建设统一运营管理平台，推进运营运维工作实现“可观、可管、可控”。

（执笔人：龙珑）

广西壮族自治区信息中心（广西壮族自治区大数据研究院）

编辑部地址：南宁市体强路 18 号广西信息中心 1412 号房

联系电话：0771-6113592

电子邮箱：dsjyjs@gxi.gov.cn

网 址：<http://gxxxxx.gxzf.gov.cn/>



扫描二维码获取
更多决策参考信息