

大数据与决策研究

（大数据分析专题）

2024年第43期（总第263期）

广西壮族自治区信息中心

广西壮族自治区大数据研究院

2024年9月2日

推进广西县域智慧城市建设的五点建议

随着城市数字化转型全领域铺开深入，作为向上对接智慧城市、向下兼容数字乡村的县域智慧城市建设，也面临新的发展挑战。经研究，当前我区县域智慧城市建设投资力度加大、应用场景多元、发展特征鲜明，发展已从萌芽期进入探索期。但相较于设区市而言，顶层设计不完善、数据要素流动滞碍、数字城市产业发展落后、数字基础设施薄弱、资

金人才保障不足等阻碍县域智慧城市进一步发展，建议通过融合、联通、拓展、创新、协作等五大对策加以破解，走出属于县域智慧城市的特色发展道路。

一、我区县域智慧城市建设进入探索期

（一）投资占比逐年攀升，智慧县域加快布局

我区县域智慧城市建设投资多以财政投资为主，经对2022年—2023年广西政府采购数据分析发现，虽然全区县域信息化项目总投资下降，但智慧城市投资占信息化项目投资比例呈上升趋势，占比从2022年的19.67%上涨至2023年的22.22%（图1）。截至2023年末，全区111个县域都已逐步开展智慧城市建设，覆盖率达100%，我区县域智慧城市建设进入加速阶段¹。

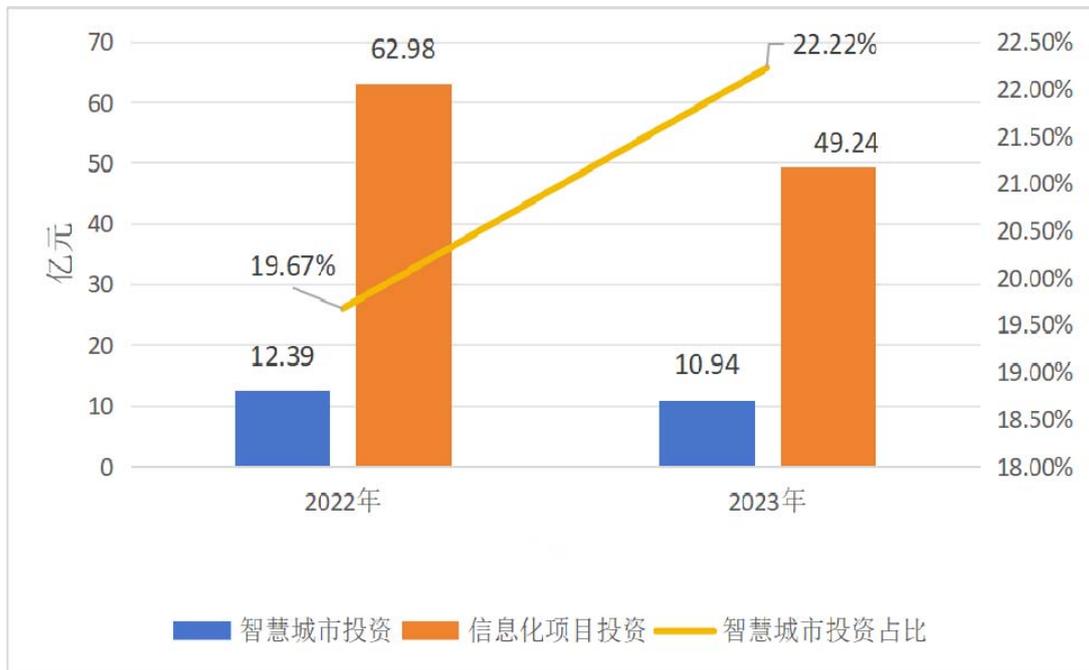


图1 2022—2023年广西县域智慧城市投资及占比变化

¹ 数据来源：基于2022—2023年广西政府采购数据统计得到。

（二）应用场景持续拓展，智慧县域初显成效

2023年，我区县域智慧城市应用场景已有30余种²（图2），按建设频率从高到低排列，可将应用场景分为三类。一是治安防控、应急通信、智慧交通等城市治理场景，二是智慧农业、矿山管理、智慧旅游等产业管理场景，三是智慧教育、智慧医疗、就业服务等民生服务场景，三类场景在提升城市治理管理、产业发展和改善民生服务方面的成效均初步显现。

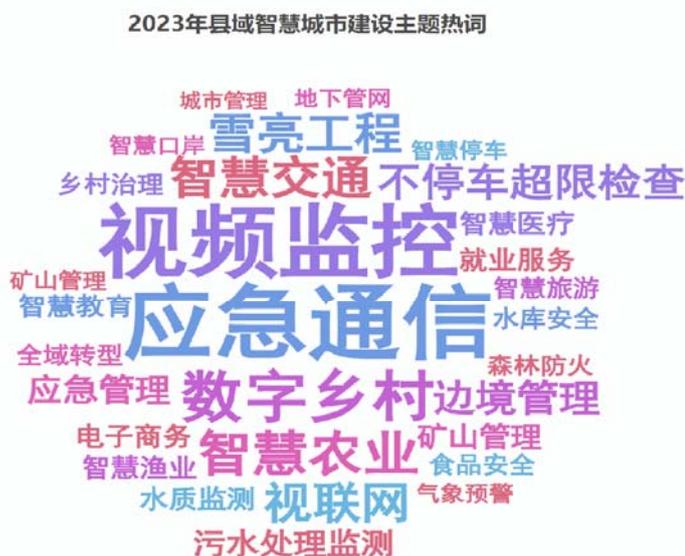


图2 2023年广西县域智慧城市建设热点主题词云图

（三）发展模式特征鲜明，未来提升空间较大

由于资源禀赋、发展意愿和发展思路的不同，各县域选择的智慧城市发展模式主要分为三类。大部分县域聚焦于落实自治区和设区市统一部署的任务，如兴安县、钦北区等开展“雪亮工程”建设；部分县域选择以本地资源禀赋切入，如罗城县以创建广西全域旅游示范区为契机，积极推进一键

² 数据来源：基于2023年广西政府采购数据统计得到。

游罗城智慧旅游项目；少数县域搭建智慧城市一体化平台统筹推进，如北流市的智慧县域和容县的“智慧侨乡”项目，全面推动县域经济、生活、治理数字化转型。在结合资源禀赋和一体推进上，我区县域智慧城市的建设发展仍有较大空间提升。

二、我区县域智慧城市建设面临五大问题

（一）顶层规划设计有待完善

我区大部分县域缺少智慧城市顶层规划蓝图，难以从宏观层面统筹把控，智慧城市实施策略不清晰，建设热点偏向于视频监控、应急通信、数字乡村等城市治理领域，不能很好与自身目标定位与特点结合，无法发挥县域城尾乡头的区域优势，导致实际建设过程中盲目套用大中型城市的标准化模板，存在千城一面、贪大求全等建设现象。

（二）数据要素流通偏于滞碍

一方面，县域数据要素流通机制不健全。当前我区数据共享交换平台和公共数据开放平台只部署到自治区、设区市两级，县域负责垂直向上报送数据，但由于缺乏数据回流机制、数据平台和数据仓库等因素，造成县域数据返还难、共享难和积累难；另一方面，县域数据缺乏横向联动。虽然我区县域应用场景多样化，但多以和自治区、设区市的纵向联动为主，县内数据横向联动不足，容易造成“数据孤岛”“纵强横弱”等问题，数据作为重要生产要素在解放和发展生产力上的作用未完全发挥，难以支撑智慧城市上层应用。

（三）智慧城市产业发展支撑不足

产业方面，根据中国信通院的《数字城市产业研究报告（2023）》，我区位列数字城市产业发展第三梯队，数字城市产业发展较为落后。具体到市场主体方面，截至2024年上半年，我区在县域注册的数字经济企业约有1.6万家³，而聚焦于智慧城市、智慧社区建设的数字经济企业仅有80家，科技创新主体作用较弱，难以形成规模效应和带动效应，制约智慧城市产业的技术进步和升级，无法有效支撑县域智慧城市发展。

（四）数字基础设施较为薄弱

在网络基础设施方面，县域网络基础设施排名前20名的均为城区或县级市⁴，而且不同县域之间分数差距明显，特别是在部分偏远地区，光纤网络、5G等数字基础设施还尚未实现全覆盖，导致县域数字化建设缓慢。在数字网络普及方面，2023年广西互联网普及率达75.2%⁵，而农村地区为56.4%，城乡差距较大，制约生产信息化的应用普及，难以有效支撑我区县域智慧城市建设发展需求。

（五）资金人才资源保障不足

我区县域智慧城市建设普遍面临财政实力不强、数字人才短缺等问题。在资金投入方面，2023年全国智慧城市类投资额约2100亿元⁶，而我区县域智慧城市类投资额仅占全国

³ 数据来源：广西大数据分析应用公共服务平台。

⁴ 数据来源：《广西县域数字经济发展评估报告（2023年）》。

⁵ 数据来源：2023年度《广西互联网发展报告》。

⁶ 数据来源：根据新型智慧城市资讯统计，来源于各省政府采购网、公共资源交易网站及部分国企招标平台。

0.52%⁷，尤其是相对偏远的非城区县域财力紧张问题更为突出。在人才方面，智慧城市建设体系庞大，需要一大批高素质、强能力、高层次的复合型人才，但县域吸引人才竞争力不足，人才培养能力有限，存在渠道窄、待遇偏低等问题，导致我区县域智慧城市人才供给严重短缺。

三、推进我区县域智慧城市建设的五点建议

（一）从“单点切入”向“融合发展”转变布局谋划规划发展方向

县域智慧城市定制性和灵活性更强，应通过顶层规划实现县域智慧城市统筹布局“一盘棋”，从宏观层面指导县域智慧城市因地制宜走差异化道路，明确城市与乡村连接桥的定位，向上与省市智慧城市加强联接协同，向下与数字乡村衔接，以县域智慧城市顶层规划统筹推进城乡融合发展。

（二）从“向上报送”向“互联互通”转变促进数据要素高效流通

依托行政力量，完善政府数据管理，建立自治区-市-县三级的数据回流机制，鼓励县域依托市级政务云平台或数据中心建设本县数据中台或数据仓库，加大县域数据归集共享，提升县域在智慧城市各领域创新的积极性。依托市场力量，加快推进县域数据要素市场化，推进企业数据资产入表工作，创新数据资产融资模式，积极构建公共数据资源授权运营路径，进一步促进数据要素流通、释放应用价值，为县域发展注入新动力。

⁷ 数据来源：由 2023 年我区县域智慧城市类投资额与全国智慧城市投资总额占比核算。

（三）从“点状化”向“纵深化”转变推动智慧城市产业链发展

充分发挥县域差异化产业优势，以小切口纵深打通智慧城市产业全链条。具备数字产业化优势的县域，积极开展招商引资吸引智慧城市龙头企业入驻，进一步引导上下游企业入驻形成完整产业链；传统产业占比较大的县域，围绕主导特色产业，以“一县一策”、“一县一品”切入，也可从医疗、教育、交通等民生关切的领域切入，通过产业数字化转型或数字赋能公共服务的方式，促进智慧城市产业链的协同融合发展。

（四）从“打实地基”向“融合创新”转变推进基础设施升级

实施县域网络融合专项工程，加强基础设施能力与市级贯通，推动基础设施与乡村共建共享共维，缩小城乡数字鸿沟，避免重复建设。加快县域基础设施创新升级，结合生产作业区、物流网点、直播基地等重点区域需要，探索“5G+工业互联网”“星火·链网”和标识解析应用创新、“双千兆”融合应用实践，构筑县域实时信息连接、数据处理及跨域协同的能力，减弱物理世界的区位阻力。

（五）从“政府包揽”向“协作共建”转变创新资源保障合作模式

在资金保障上，可以采取以租代建或者购买服务的方式开展建设，降低使用成本。另外，选取特色产业进行试点，

引入社会资源融资融智，解决县域资金问题，也借助运营商的特质缓解人才问题，促进县域智慧城市建设长效运营。在人才保障上，出台相关人才政策保障制度，加强数字化人才引进和培养，激活创新内生动力，加强与地方企业和学校合作，建立复合型人才培养机制，提升人才吸引力。

（执笔人：徐铎夏）

编辑部地址：南宁市体强路 18 号广西信息中心 1412 号房

联系电话：0771-6113592

电子邮箱：dsjyjs@gxi.gov.cn

网 址：<http://gxxxzx.gxzf.gov.cn/>



扫描二维码获取
更多决策参考信息