

# 大数据与决策研究

2024年第23期（总第243期）

广西壮族自治区信息中心  
广西壮族自治区大数据研究院

2024年5月28日

## 视频类公共数据资源赋能我区社会治理 对策建议研究

**编者按：**视频类公共数据（以下简称“视频数据”）作为一种重要的数据资源，在公共安全领域发挥着日益重要的作用，是数字广西建设的重要组成部分。我区视频数据建设已有一定成效，并进行了一定的应用探索。但也面临着视频数据质量、技术、应用以及机制等方面的挑战。本文针对我区视频数据相关现状、发挥视频数据价值面临的挑战进行研究，最后给出对策建议。

## 一、我区视频数据汇聚、共享和应用现状

### （一）我区视频数据汇聚已有“前期基础”

据自治区视频共享交换平台统计，截至 2024 年 5 月，我区目前共有视频监控数量超过 25 万，视频监控覆盖范围包括全区所有 14 个设区市，覆盖自治区、市、县、乡、村五级，包含党政机关、城市广场、旅游景区、车站机场等场所和地点，其中超过 95% 的视频监控由政法和公安两个部门建设，在社会治安防控、城市管理等方面发挥了重要作用，这些视频数据为我区后续开展视频数据深化应用提供了坚实基础。

### （二）我区视频数据共享已有“共享平台”

2024 年 1 月，自治区视频共享交换平台已初步建成并开展试运行，自治区视频共享交换平台是承载全区视频数据汇聚和共享的总平台，为全区有关部门提供视频图像调阅功能，通过自治区视频共享交换平台可以直接为全区有关单位提供视频图像调阅服务，节省重复建设视频图像监控点位和平台的费用和时间，通过自治区视频共享交换平台，我区视频数据共享已有平台支撑。

### （三）我区视频数据应用已有“初步场景”

我区目前对视频数据已开展初步应用，政法部门会在节假日时对重点场所进行场景布控，分析车流人流信息，在相关事故发生后进行报警并现场处置，文旅部门通过监控旅游景区信息，分析旅游人数和信息等场景等，还包括车辆信息

分析、行人信息分析和地图点位分析等通用应用场景。基于这些应用功能，我区视频数据在初步应用上已有初步场景。

## 二、发挥我区视频数据价值面临的挑战

### （一）质量不高：我区视频数据质量有待提高

视频数据发挥作用离不开视频本身的质量支撑，目前我区视频数据质量还有待进一步提高。一是视频播放质量还可以进一步提高。据国家视频共享交换平台考核结果反馈，截至2024年4月，我区视频监控已覆盖全区所有十四个设区市，含区、市、县、乡、村五级，全区视频监控平均在线率约为80%，平均可播放率约为70%，视频点位的播放质量还可以进一步提高；二是视频数据信息还不够准确，视频监控附带的资源目录信息还不够齐全，有些视频点位的地理经纬度、摄像头名称、维护单位都未填写，重要数据字段信息不齐全，给后续视频数据开发使用带来困难；三是时常出现视频点位前端离线和无人维护处理，导致视频监控无法播放的情况，这对我区后续发挥视频数据价值带来一定挑战。

### （二）技术不新：我区视频数据技术水平不足

视频数据发挥更大价值离不开技术支撑，目前我区视频数据相关技术支撑水平应用还处于比较初级的阶段。一是技术应用层次待升级。当前我区视频监控系统的技术应用仍较为初级，主要依赖于传统图像分析方法，缺乏深度处理与智能识别能力。这种技术局限性限制了视频数据在复杂场景下的有效应用，难以满足日益增长的智能化应用需求；二是新

兴技术融合不足。与先进地区相比，我区尚未充分融入人工智能、大数据、区块链等新兴技术于视频数据分析之中。例如，浙江的“慧眼智治”项目通过集成人工智能，实现了视频监控智能化，能自主识别快递分拣，装货的违规行为并即时通知监管部门，显著提升了监管效能；三是底层算力支撑不足。高清视频监控分析依赖底层算力，算力资源配置不均和总体算力短缺会影响实时监控分析和大规模视频处理的效率与准确性，目前我区目前尚未建设视频监控分析专用算力基础设施，影响了其他结合新兴技术如人工智能、机器学习、大模型的训练应用。

（三）应用不足：我区视频数据应用场景未充分发掘

一是应用场景较为传统。当前我区视频数据的应用主要集中在车辆追踪、行人行为分析及场所事件监控等传统领域，应用范畴相对狭窄，这种局限性阻碍了数据价值的多元化拓展，限制了其对社会管理和公共服务中的深度应用；二是创新应用案例匮乏。对比其他地区的创新实践，如上海市松山区通过视频监控智能识别垃圾乱堆放情况，并迅速启动清理流程，有效提升了城市管理效率和城市清洁度，显著减轻了人工巡查压力。这表明，我区在利用视频数据推动社会城市治理、公共服务优化等方面仍有较大探索空间；三是未充分挖掘潜在领域应用。视频数据在城乡社会治理、智能交通优化、民生服务改善、生态环境监测与保护等多个领域蕴含巨大应用潜力。同时，视频数据在基于客流量分析的商业

应用领域也有较大的应用场景。目前尚未与有关部门开展视频数据与业务需求结合的应用，同时在商业领域的应用尚处于空白阶段，急需通过政策引导和技术创新，推动视频数据在更广阔的政府政务活动和社会经济活动中发挥作用，实现其潜在价值的最大化。

（四）机制未建：我区视频数据相关制度机制尚未建立可确权，可流通，可交易是数据要素的重要属性，我区视频数据的确权、流通和交易机制都尚未建立，视频数据开展确权、流通和交易还没有相关制度机制支撑，目前视频数据作为一种数据还处于“沉睡状态”，无法产生数据价值。

一是未建立视频数据确权机制，视频数据的所有权、使用权和管理权界定不明，这直接阻碍了数据资源的有效管理和高效利用。没有明确的权属关系，数据的收集、处理与应用便失去了法律与规则的坚实支撑，增加了数据滥用和隐私泄露的风险；二是未建立视频数据流通机制。当前我区在视频数据的流通方面缺乏规范流程与平台支持。数据流通机制的不健全，导致数据资源在不同机构、部门乃至行业间的共享与流转存在壁垒和信息孤岛现象，严重阻碍了视频数据资源的优化配置与高效利用；三是未建立视频数据交易机制。视频数据的交易市场尚未形成，缺乏相应的交易规则、标准和监管框架。没有成熟的交易机制，数据供需双方难以找到可靠的交易平台进行安全、公平的数据交易，这极大地限制了数据资源的商品化与市场化进程。

### 三、对策建议

#### (一) 提高质量，继续优化我区视频数据信息质量

一是提高视频播放质量。对视频播放质量差的点位进行排查，建立定期维护机制，保障前端设备稳定运行；二是提高视频数据信息记录完整性。制定标准化信息录入规范，确保视频点位的地理坐标、摄像头信息及维护责任单位等数据完整准确；三是优化数据校验流程。实施定期数据质量检查，利用自动化工具检测视频数据的完整性和准确性，及时修复错误信息。

#### (二) 增强技术，提升我区视频数据技术支撑水平

一是推进技术革新。升级视频监控系統，引入深度学习与智能分析技术，提高复杂场景下视频数据的处理和分析能力；二是融合新兴技术应用。构建基于人工智能、大数据、区块链的视频数据分析平台，促进技术融合，提升监管智能化水平；三是加强底层算力建设。建设专用于视频监控分析的高性能计算中心，确保有足够的算力支撑高清视频流的实时处理和大数据分析。

#### (三) 发掘场景，发掘我区视频数据深化应用场景

一是拓宽应用领域。鼓励跨领域创新，将视频数据应用于智能交通、环保监测、城市治理等多方面，提升城市管理和社会服务的智能化水平，还包括其他的商用场景，例如通过视频监控商场、路口人流量，帮助公司和商铺进行客流数据分析，提供营销策略支持等；二是推广创新案例。学习并

复制其他地区的成功经验，如智能垃圾分类监测，快递分拣监控等应用场景，快速响应社会管理需求，实现需求快速落地；三是探索新应用模式。积极探索各政府单位和有关部门的需求，在交通运输、科技创新、应急管理等多方面挖掘政府单位和有关部门的视频数据使用应用场景，建立视频数据与业务需求的联系，探索出更多的业务应用场景。同时，激励社会各界参与视频数据应用创新，挖掘视频数据在民生改善、环境治理等方面的潜在应用场景。

#### （四）建立机制，建立我区视频数据相关机制

一是构建确权体系。出台视频数据确权政策，明确数据权属，保护数据所有者的合法权益，为视频数据流通奠定相关基础；二是搭建流通机制。基于视频数据共享平台，制定数据流通标准和流程，打破信息孤岛，促进数据资源有效共享；三是推动数据交易。基于广西现行的《广西数据交易管理暂行办法》和已建成的数据交易中心相关规则，在符合视频数据使用相关规定的情况下，制定视频数据交易规则，促进视频数据商品化、规范化和要素化，激活视频数据市场交易活力。

#### （五）辅助决策，基于我区视频数据提供决策支持

一是开展数据可视化分析。利用可视化技术，可以将视频数据进行可视化分析，通过可视化图表、驾驶舱等形式展示数据，使决策者更直观地了解情况，辅助进行决策。二是建立预测分析与模型。对视频监控数据进行预测分析，建立

相应的模型，预测未来可能发生的事件，例如，随着时间变化发生可能发生的人员聚集、人流量增大、车祸事故等事件，有助于提前做好准备，减少潜在风险，三是辅助调度与资源优化。通过对视频数据进行分析，可以辅助有关部门进行智能调度和资源优化，例如不用到达现场就可以根据实际情况优化人员和警力配置、根据实时情况进行交通信号灯控制。由自治区数据局等有关部门进行牵头协调，统一配置相关资源，能够提高视频数据资源利用效率并进行资源优化，提供更好的服务。

(执笔人：梁荣华)

---

编辑部地址：南宁市体强路 18 号广西信息中心 1412 号房

联系电话：0771-6113592

电子邮箱：dsjyjs@gxi.gov.cn

网 址：<http://gxxxzx.gxzf.gov.cn/>



扫描二维码获取  
更多决策参考信息