

大数据与决策研究

(政策与技术跟踪专题)

2024年第15期(总第235期)

广西壮族自治区信息中心

广西壮族自治区大数据研究院

2024年4月15日

如何处理未来产业发展 “长期”与“短期”的关系？

当前，未来产业成为培育发展新质生产力的主阵地之一，也是打造经济增长新引擎、培育产业体系新支柱、抢占未来竞争制高点的迫切需要与重中之重，如何正确看待和平衡未来产业发展“长期”与“短期”关系，是培育新质生产力过程中需重点关注的问题。

一、发展未来产业面临的难题

发展未来产业面临三个突出难题。一是更前沿。技术前沿性是未来产业的核心属性。区别于传统产业，未来产业是科技迅速发展和群涌式创新所带来的新型产业形态。具有集群性，其发展需要多领域技术集群的支持。二是产业成长不确定性更大。未来产业是“从0到1”的产业，发展趋势不易预测，带来的新商品、新技术、新供给来源、新的组织形式给现有企业生存发展的基础带来冲击。企业较难具备全面把握新科技革命下范式变迁及其影响的能力。颠覆性创新会放大决策失败的破坏力，加大把握风口、布局未来产业的难度。商业模式失败、市场需求不稳定、消费者认知度低、政策跟进不及时、监管方式不合理等多种因素，会在不同程度上阻碍前沿科技的产业化并增加投资的预期收益风险，不易吸引倾向于“短平快”的金融资本¹。三是培育周期更长。未来产业主要处于技术进步S形曲线的第一阶段和产业生命周期的初创孕育期，从发现、培育到产业化是一个较为漫长的过程，需要经过技术发展周期理论所说的多个阶段，一般需要5年至10年的时间，有的甚至超过20年，需要久久为功²。

二、国家层面：始终立足实体经济发展培育未来产业

2024年，工业和信息化部等7部门联合出台《关于推动未来产业创新发展的实施意见》，按照“技术创新—前瞻识别—成果转化”的思路，围绕制造业主战场加快发展未来产

¹ 杨丹辉：《未来产业发展与政策体系构建》，《经济纵横》2022年11期

² 盛朝迅：《着眼发展趋势：决胜未来产业》，《经济日报》2021年4月28日

业，支撑推进新型工业化，加快形成新质生产力。总体上看，《实施意见》提出3项举措，明确6大赛道，着重从5方面构建生态：

具体举措：抓创新、精识别、促转化。

主要赛道：未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康。

构建产业体系和发展生态：一是强化技术供给，发挥国家战略科技力量和领军企业作用，加快前沿技术和颠覆性技术突破，打造原创技术策源地。二是打造标志性产品，发展适应通用智能趋势的工业终端、面向数字生活新需求的消费级终端、智能适老的医疗健康终端和具备爆发潜能的超级终端；发展下一代操作系统。三是壮大产业主体，建设未来产业创新型中小企业孵化基地，梯度培育专精特新中小企业、高新技术企业和“小巨人”企业；依托龙头企业培育未来产业产业链；创建未来产业先导区。四是丰富应用场景，围绕装备、原材料、消费品等重点领域，面向设计、生产、检测、运维等环节打造应用试验场；加快工业元宇宙、生物制造等新兴场景推广；依托载人航天、深海深地等重大工程和项目场景，加速探索未来空间方向成果创新应用。五是优化产业支撑体系方面，实施新产业标准化领航工程，加快重点标准研制。深入推进5G、算力基础设施、工业互联网等建设，构建高速泛在、集成互联、智能绿色、安全高效的新型数字基础设施等。

三、各省实践探索

(一) 前瞻部署、梯次培育，分阶段动态调整。一方面，重点区域前瞻布局未来产业特色化发展。部分地方省市因地制宜布局未来产业特色化发展。如福建、山东、浙江等省份重点布局新能源、生物技术、智能汽车、现代海洋等产业类型；甘肃、海南、陕西、山西、湖南等省份依托区域航空航天产业基础和优势，重点打造航天特种传感器、商业航天和卫星应用等发展方向。另一方面，根据产业发展成熟度分类梯次动态培育。不同地区未来产业培育周期差异性较大。如上海提出 2030 年和 2035 年不同阶段未来产业培育发展目标，杭州、南京等地以 2025 年作为产业发展近期时间节点。从梯次培育动态调整看，河南将未来产业划分为“优中培精”引领型产业、“有中育新”先导型产业和“无中生有”潜力型产业进行分类培育。江苏实行项目周期内稳定给予资助经费支持和根据项目进展情况动态调整资助力度相结合的滚动管理机制，推动未来产业基础研究领域取得原始创新突破。

(二) 场景牵引，贯通研发与应用。一是以场景建设加速技术创新。目前湖北、成都、青岛等省市均加快培育和创建未来场景应用实验室，重点面向类脑智能、量子信息、基因技术等未来场景应用技术需求，推动场景应用实测验证。二是联动多主体实现场景创新价值共创。深圳重点聚焦新材料、智能制造等领域方向，创新发展“飞地经济”，在汕尾、哈尔滨、湛江等多地建设产业园，通过建立“总部+基地、

研发+生产”产业链条合作模式，在创新研发、小试中试、规模生产等环节形成协同合作。三是建设未来产业先导试验区拓展应用场景。河南、浙江、南京、上海等地提出建设未来产业先导试验区，开展创新策源、未来场景应用、产业发展集聚等先行先试。青岛市财政以股权投资方式支持已认定的三批创新应用实验室和场景应用实验室创新发展。

（三）打造产业生态，融合资本、人才、技术、数据等要素协同推进。一是创新发展资金支持方式。无锡与全国首批未来技术学院签订共建合作协议，给予每家学院太湖奖学金、创新基金政策资金支持；上海探索设立市场化主导的未来产业引导基金；北京、重庆等地为未来产业项目投资提供政策性保险。二是打造区域人才集聚高地。教育部办公厅公布首批未来技术学院名单，北大大学、清华大学等 12 所大学入选；上海、厦门探索“项目+人才”招引模式，从全球范围遴选和招引具有高成长性的高层次人才。三是搭建未来产业基础技术创新体系。浙江省经信厅公布首批 8 个省级未来产业先导区培育创建名单；北京、上海等中心城市部署大科学装置；广东、江苏等地成立一批高水平新型研发机构；深圳在国内首创“楼上楼下创新创业综合体”——深圳市工程生物产业创新中心，实现楼上研发楼下转化。

当前，广西未来产业发展处于孵化培育起步期，细分行业领军型企业缺乏，产业链上下游尚未配套，空间集聚态势尚未形成。对标先进，在处理未来产业发展“长期”与“短

期”关系上，建议首先立足实际，依托中国—东盟自贸区和粤港澳大湾区资源优势，通过政企合力，龙头带动，典型引路，围绕深远海产业、空天产业、生命健康产业、智能制造、智能农机产业、无人经济产业六大重点打造一批深度融合的标杆企业，发挥示范引领作用。其次，整合各产业技术创新能力，使技术创新成果在各产业间扩散融合，促进产业结构升级优化。可考虑采用先进技术对传统产业进行深层次甚至是脱胎换骨式的改造高位嫁接改造传统产业，由传统产业自身集聚技术创新能力，从制造工艺、产品设计、管理创新等方面进行技术创新，渐进式实现技术创新等。第三，立足长远，培育专业化市场。按前述六大方向，加速细分领域间的交流与协作，形成激励相容的产业政策，整合全区各未来产业的市场资源，构建未来产业促进平台，促进资源对接、成果转化，优化未来产业发展生态。

(执笔人：黎尧)

编辑部地址：南宁市体强路 18 号广西信息中心 1412 号房

联系电话：0771-6113592

电子邮箱：dsjyjs@gxi.gov.cn

网 址：<http://gxxxxx.gxzf.gov.cn/>



扫描二维码获取
更多决策参考信息