

大数据与决策研究

2023 年第 44 期（总第 200 期）

广西壮族自治区信息中心
广西壮族自治区大数据研究院

2023 年 11 月 18 日

广西县域数字经济发展不平衡特征突出 市场潜能尚待激发

当前数字技术正深度融合县域消费、生产、流通等各环节，成为县域经济高质量发展的新引擎。自治区党委、政府高度重视县域经济发展，于 2021 年先后印发《广西县域经济高质量发展“十四五”规划》等纲领性文件，提出城乡融

合惠县等六大重点行动，深入推进县域数字经济发展，促进城乡数实融合发展。本报告通过构建广西县域数字经济发展指标体系，充分运用政务数据、社会数据和互联网数据，对广西县域数字经济发展情况进行评估分析。结果显示，我区县域数字经济发展呈梯次发展格局，县域数字基础设施、数字化治理、数字经济发展生态建设成效逐渐显现，需进一步激发潜能。

一、我区县域数字经济发展情况评估分析

（一）我区县域数字经济发展呈梯次发展格局

评估结果显示，全区 111 个县（市、区）数字经济发展指数均值为 60.53 分，其中有 34 个县（市、区）评分超过平均水平，占比 30.63%。总体上看，我区县域数字经济呈五个梯队发展格局（图 1），其中第一梯队为青秀区和西乡塘区，分值区间为 79.91—80.64 分，处于数字化发展的较高阶段；江南区等 14 个县（市、区）处于第二梯队，分值区间为 62.07—69.77 分，数字化发展较为成熟，展现出较高的数字经济发展潜力和实力；灵川县等 14 个县（市、区）处于第三梯队，分值区间为 61.04—61.92 分，处于中等水平数字经济发展阶段；永福县等 21 个县（市、区）处于第四梯队，分值区间为 60.01—60.90 分，属于起步阶段，需进一步推动数字经济的发展；平果市等 60 个县（市、区）处于第五梯队，分值均为 60 分以下，这个梯队的县域数字化转型未达基准线，处于最低层次水平，需加大投入推动发展。

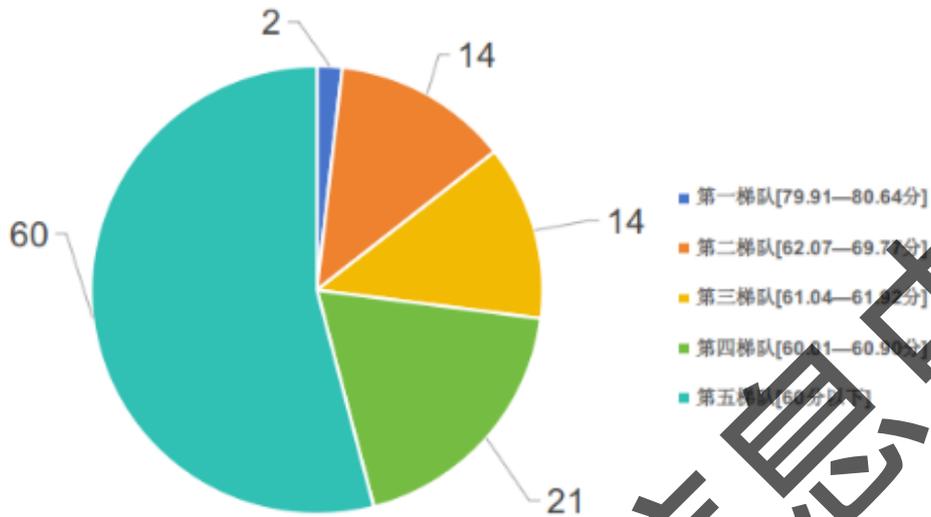


图 1 数字经济发展各梯队县（市、区）个数

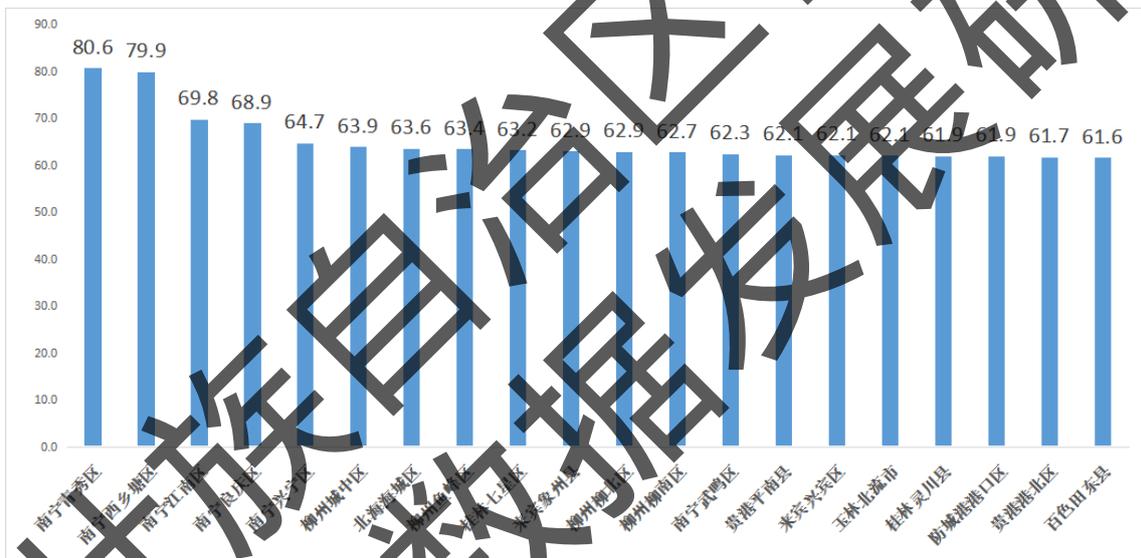


图 2 县域数字经济发展前 20 名

全区县域数字经济发展一级指标得分较为均衡，但评分较低，均在 60 分左右。数字基础设施、产业数字化、数字产业化、数字化治理、发展生态得分均值分别为 60.00 分、60.02 分、60.06 分、62.52 分、60.03 分，各指标分差较小，较为均衡。

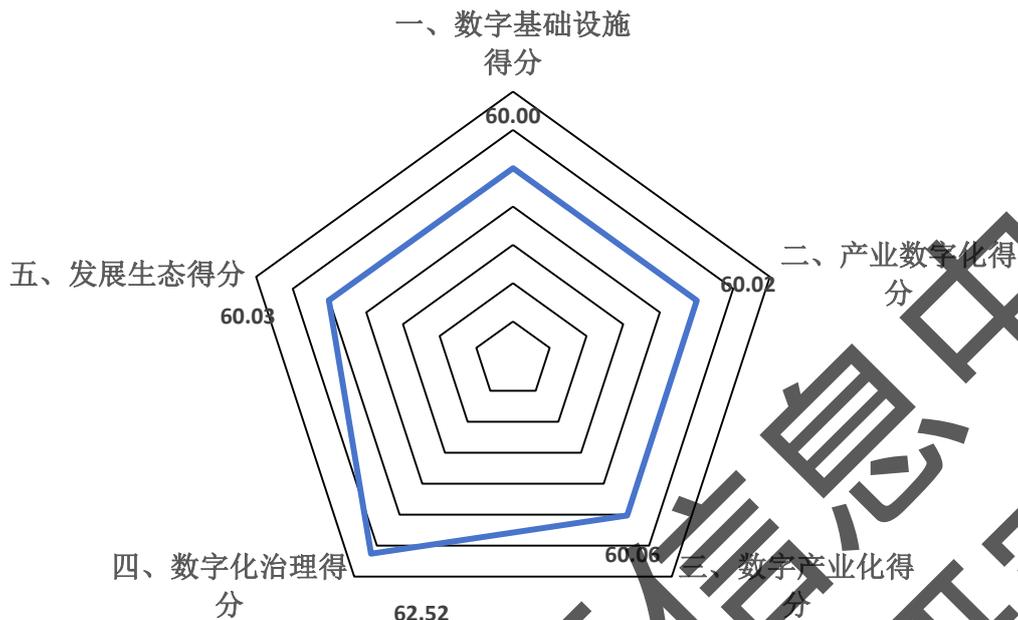


图3 广西县域数字经济发展一级指标均值

(二) 县域数字基础设施基本完善

截至2023年6月，全区新建成5G基站超2万座，累计建成5G基站超9万座，建成4G基站超19万座，全部市、县（区）及行政村已实现5G和千兆光纤网络覆盖，为县域数字经济发展奠定了基础。从评估结果来看，广西111个县（市、区）数字基础设施评估得分均值为60分，县域数字基础设施较为完善。其中前20名基本上位于城区，41个城区县（市、区）数字基础设施的均值为63.57分，非城区县（市、区）均值为57.91分，城区比非城区高出5.66分。数字基础设施评估排名首位的是南宁市青秀区（90.00分），遥遥领先其他县（市、区）；其次是南宁市西乡塘区（78.27分）；柳州市柳北区（70.99分）位居第三。

（三）县域产业数字化初步发展

全区县域产业数字化水平评估得分均值为 60.02 分。其中，农业数字化、工业数字化和服务数字化水平得分分别为 60.00 分、60.00 分和 60.06 分。其中，城区产业数字化得分为 60.72 分，非城区为 59.61 分，城区比非城区高 1.11 分。从产业数字化的细分指标来看，城区工业数字化得分比非城区工业数字化评分高 2.66 分，城区服务业数字化得分比非城区服务业数字化评分高 7.03 分，这两个指标城区占有优势。农业数字化则是非城区比城区高出了 6.87 分，说明非城区的农业数字化比城区占有较大优势。

（四）县域数字产业化发展成效初步显现

数字产业化水平得分为 60.06 分，处于基准线以上，其中数字经济产业园区数量和数字经济产业园区入驻企业数得分分别为 60.01 分和 60.08 分，均在基准线以上。从城区和非城区来看，城区得分为 61.28 分，非城区得分为 59.34 分，城区比非城区高出 1.94 分。其主要原因是政府和政策的大力支持。一方面，广西各县（市、区）积极投资数字化基础设施，包括高速互联网、数据中心、云计算以及创新基础设施，为数字产业发展提供了必要基础；另一方面，2018 年以来广西大力发展数字经济，建设数字经济产业园，利用财政、税收、金融、土地等政策吸引大量的企业入驻数字经济产业园区，带动了区域数字产业的发展。

（五）县域数字化治理水平较高

全区县域数字化治理水平得分均值为 62.52，是五个一级指标中得分最高的指标，从全区来看，共有 67 个县（市、区）得分超过 60 分，13 个县（市、区）得分超过 70 分，说明全区县域数字化治理水平较高。排名前三的分别为南宁市江南区（81.61 分）、南宁市西乡塘区（81.48 分）、来宾市象州县（78.36 分），象州县表现亮眼，其数字政务一体化平台人均办件量达到 9132.03 件，远高于全区人均 4917.51 件的水平。全区数字化治理水平均较高，其原因主要是全区都非常重视数字化治理，并不断出台各类政策推动数字化治理发展。

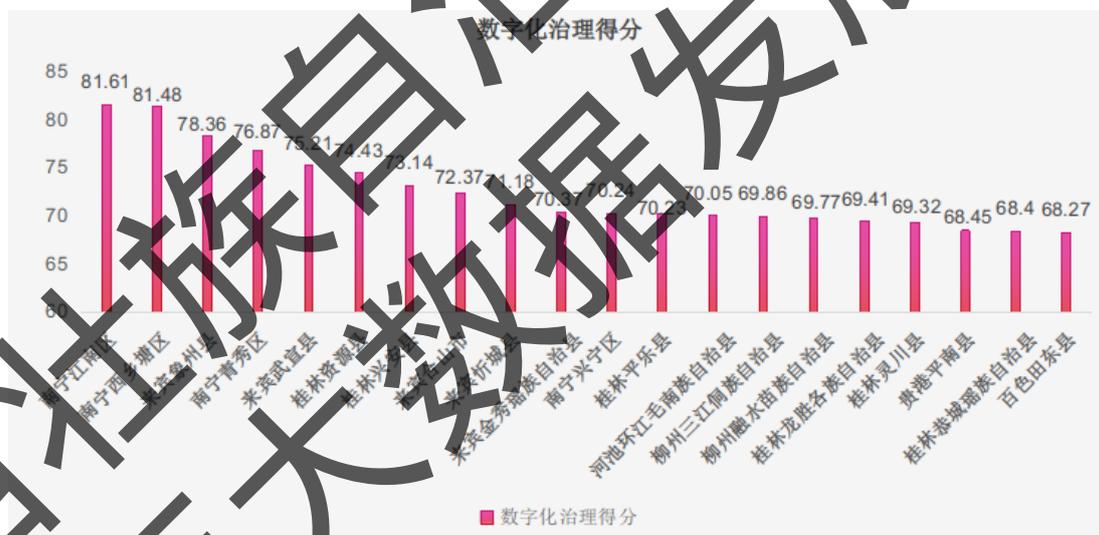


图4 县域数字化治理得分前 20 名

（六）县域数字经济发展生态初步形成

从总体来看，广西县域数字发展生态得分均值为 60.03 分，细分指标创新能力、人才能力、市场活力三个指标分别

为 60.01 分、60.09 分、60.61 分，均超过 60 分，表明广西推动数字经济创新发展政策取得了一定的成效，初步构建了县域数字经济发展的良好环境。从各县（市、区）来看，南宁市青秀区发展生态得分为 85.77 分，以绝对的优势排名第一，其中创新能力 75.89 分，人才能力和市场活力均为 90 分；其次为西乡塘区、良庆区得分分别为 79.89 分、78.56 分，位列第二和第三名。发展生态评分排名前二十名中南宁占 11 个，占比达到 55%，表明南宁的数字创新、数字人才和数字市场活力优势明显，其次是柳州占了 3 个，其他地市较少，表明地市间的差距明显。

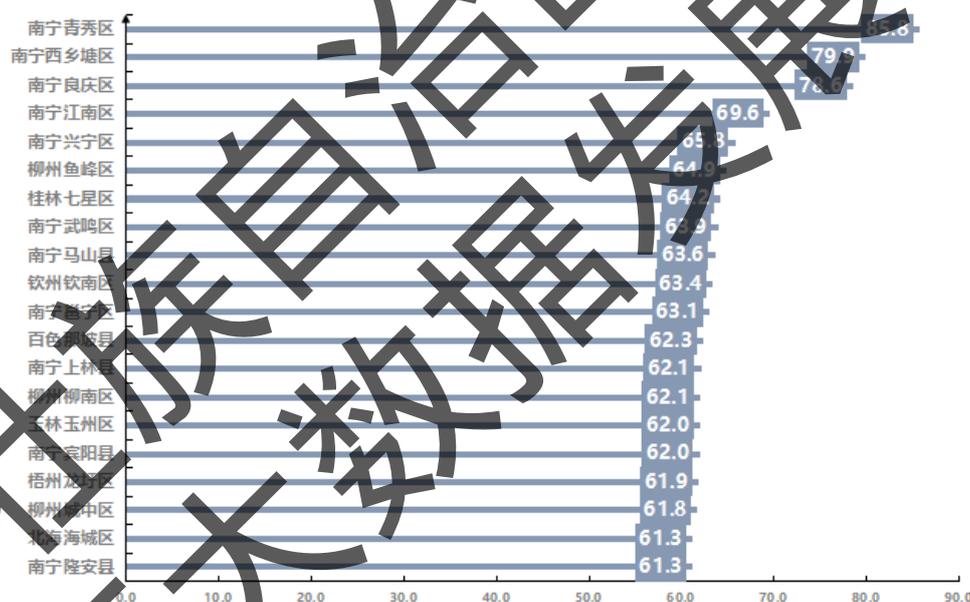


图 5 县域数字经济发展生态前 20 名

二、我区县域数字经济发展存在的短板和弱项

（一）发展不平衡、不充分的问题亟待解决

从总体上看，广西 111 个县（市、区）数字经济发展水平存在较大差异，榜单首位与末位地区发展水平差距明显，

其中，城区数字经济发展评估得分最高分与最低分存在 23.5 分的差距，最高分为南宁市青秀区（80.64 分）；城区中最低分为玉林市福绵区（57.08 分）。非城区之间数字经济发展评估得分差距不大，但得分都仅在 60 分左右，整体发展水平偏低。从空间布局发展差异来看，“南宁—来宾—柳州—桂林”轴线上的县域数字经济发展程度普遍较高，包揽广西综合得分的前 15 位，桂东桂南等地区县域数字经济发展水平相对较低，得分均在 62 分以下。

（二）县域数字经济发展水平有待提高

一是数字经济核心产业基础薄弱。广西数字经济企业数量排名前三的青秀区、良庆区以及西乡塘区数字经济企业数量共计 3648 家，占总数的 37.23%，而我区超过 66% 的县（市、区）入驻的数字经济企业数不足 50 家，科技型中小企业数量更少，数字经济企业分布不均衡，使三分之二的县域仍面临数字经济产业基础薄弱问题。二是县域企业对数字化的意识不高，广西县域企业主要以中小企业为主，这些中小企业往往受企业家意识、资金、人才等诸多因素影响，对数字化发展的重要性认识不足，数字化水平较低。信息化程度相对较高的企业也仅将信息化覆盖到财务、人力资源管理等业务，生产制造等环节数字化程度亟待提升。

（三）数字化基础设施建设仍需完善

一是广西城乡间仍存在一定的“数字鸿沟”。从数字基础设施得分情况来看，41 个城区县（市、区）数字经济评

估得分相对均衡，但南宁市主要的县（市、区）与其他设区市的主要县（市、区）存在 19—29.5 分的差距，不同县（市、区）之间数字化基础设施发展水平仍存在较大差距。二是数字技术仍未深度融合广西乡村生活中。目前，广西公共安全视频图像应用系统行政村覆盖率、村级综合服务站点行政村覆盖率高于全国平均水平，但在“三务”¹网上公开行政村覆盖率方面、村级在线议事行政村覆盖率方面、农技推广服务信息化率等方面均未达到全国平均水平，落后于重庆、甘肃、宁夏等西部省市²，广西数字基础设施建设仍需进一步完善。

（四）资金投入、人才投入力度仍需加大

一是数字化项目资金投入力度不足。首先，广西作为西部欠发达地区财政资金紧张，数字化建设项目资金主要流向首府南宁及部分设区市的核心城区。其次，乡村农业领域的数字化转型缺乏社会资本吸引力，截至 2023 年 9 月，广西数字农业投融资数量仅占全国数字农业相关投融资事件数的 0.39%，投融资数量排在西部地区省市的第七位，投融资金额规模排在西部地区省市第九位。二是乡镇地区数字化人才稀缺，人才培养模式亟待创新。广西数字化人才指标均值仅为 60.09 分，数字化人才紧缺现象明显，同时，广西城区与非城区的数字化人才断层明显，排名前 20 名中城区占据 19 位，非城区仅有北流市上榜。

¹ 即党务、村务、财务

² 《中国数字乡村发展报告（2022 年）》显示：重庆、甘肃、宁夏等西部省市在“三务”网上公开行政村覆盖率方面、村级在线议事行政村覆盖率方面、农技推广服务信息化率等方面高于全国平均水平。

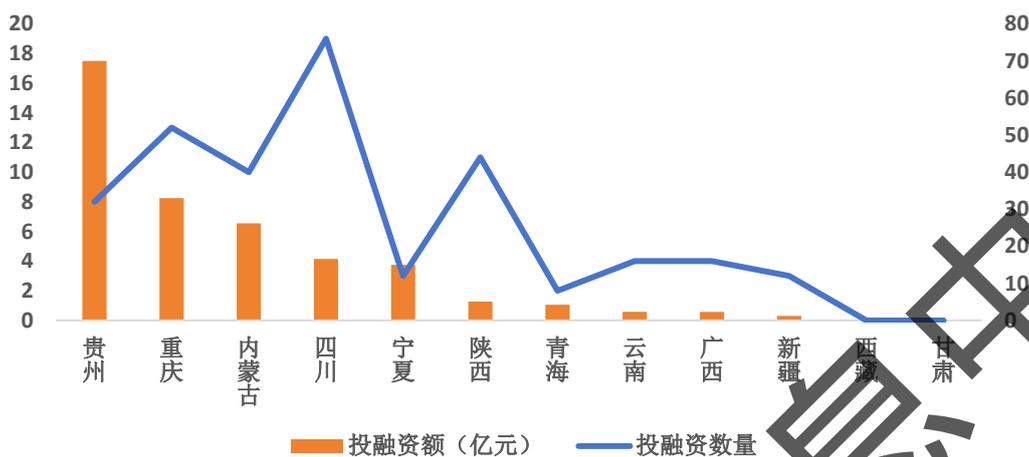


图6 西部地区省市数字农业相关投融资情况³

三、促进我区县域数字经济发展的对策建议

(一) 加强统筹协调。成立县域数字经济发展领导机构，统筹协调区域数字经济发展的重大决策、工作部署。统筹推进数字经济具体工作，谋划推进数字经济重大项目、重要载体的建设和应用示范工作。职能部门按照各自的职责，统筹抓好行业数字经济发展。

(二) 强化政策落地。贯彻落实国家、自治区、市支持数字经济发展的优惠政策，研究出台县域促进数字经济的政策措施。结合可支配财力情况，加大投入，加强对数字经济发展重点领域、重大平台、重大项目及应用示范的支持。引导金融机构、社会资本加大对数字经济创新应用的投入，以多种方式支持数字经济发展，降低企业融资成本。

(三) 狠抓招商引资。紧紧围绕数字化转型，以县域政

³ 数据来源：IT 桔子，时间截至 2023 年 9 月，选取范围包括：农业电商、智慧农业、农业大数据、农业信息化、区块链农业、农业自动化、农业智能机器人、新型农业耕种系统、新型农业管理系统、农业物联网、农业互联网、农业数字化、农业数据采集等关键字

策、空间、资金和服务促进数字经济发展。结合县域实际情况，以数字经济核心产业、数字技术与本区域优势产业的融合为主攻方向，引进“投资强度高、产出效益高、产业关联度高”的优质产业项目，实现快招商、快落地、快投产、快见效。

（四）培育数字经济企业。持续对成长性较好，有发展潜力的中小微数字经济企业加大扶持力度。支持各部门结合实际情况，综合采取产业、财政、科研、人才等政策手段，不断强化服务和政策支持，完善与数字经济发展相适应的政策法规体系、公共服务体系、产业生态体系和技术创新体系。鼓励跨区域交流合作，适时总结推广各类示范区经验，加强标杆示范引领。

（五）完善人才机制。加大数字经济人才支持力度，研究制定数字经济高端人才扶持措施和实施办法，出台数字化转型专业人才引进计划。依托县域产业发展优势，锚定长三角、珠三角、粤港澳大湾区等重点地区人才集聚高地，发挥驻外人才工作站的桥梁纽带作用，吸引数字经济高精尖人才和技能型人才进产业园就业。引导企业、职业院校（含技工院校）、培训机构联合建设数字经济人才培训基地，面向数字经济发展需求，培养适用专业技能型人才，探索跨界人才联合培养。

（执笔人：朱梅坤、黄禧、叶圣銜）

广西壮族自治区信息中心 大数据发展研究院

编辑部地址：南宁市体强路 18 号广西信息中心 1412 号房

联系电话：0771-6113592

电子邮箱：dsjyjs@gxi.gov.cn

网 址：<http://gxxxxx.gxzf.gov.cn/>



扫描二维码获取
更多决策参考信息