

# 大数据与决策研究

2023 年第 19 期（总第 175 期）

广西壮族自治区信息中心  
广西壮族自治区大数据研究院

2023 年 6 月 30 日

## RCEP 对广西发展面向东盟数字经济的 影响：机遇、挑战和对策

RCEP 的签订实施给广西面向东盟发展数字经济带来四大机遇，包括广西面向东盟的数字产品出口、跨境电子商务发展、数字金融的应用场景、数字产业集群发展等。同时，广西也面临 RCEP 协定规则设置零散、东盟各国数字化发展水平存在较大差距和广西自身数字产业和数字技术辐射带动能力不足等三大挑战，要破解问题仍需在上下联动、夯实基础、区域协同方面持续加大工作力度。

## 一、RCEP 给广西发展面向东盟数字经济带来新机遇

### （一）广西数字产品对东盟的出口呈高速增长态势

RCEP 协议旨在降低关税、促进货物和服务贸易自由化，并设有数字经济专门章节，为广西数字经济发展带来新机遇。RCEP 成员国之间的关税和非关税壁垒大幅减少，直接降低广西数字产品的出口成本。同时，RCEP 框架简化了市场准入流程，有利于广西数字产品进入成员国市场。RCEP 覆盖东盟十国，广西的数字产品有了更大的销售市场。在 RCEP 的推动下，广西数字产品出口呈高速增长的态势。如图 1 所示，2022 年，广西数字产品制造业相关产品<sup>1</sup>出口到已生效的 7 个东盟国家<sup>2</sup>总额为 26.7 亿元，同比增长 63.45%。除新加坡下降 5.4%，其他国家的均处于高速增长态势，其中由于缅甸和老挝基数较低，分别增长了 54 倍和 19 倍，泰国、马来西亚和柬埔寨均在较大的基数上大幅增长。

<sup>1</sup> 统计说明：包括笔记本电脑、平板电脑、自动数据处理设备、中央处理部件、存储部件、自动数据处理设备的零件附件、制造单晶柱或晶圆用的机器及装置、制造半导体器件或集成电路用的机器及装置等数字产品制造业产品

<sup>2</sup> 统计说明：8 个生效国家，因文莱无数据，故去掉

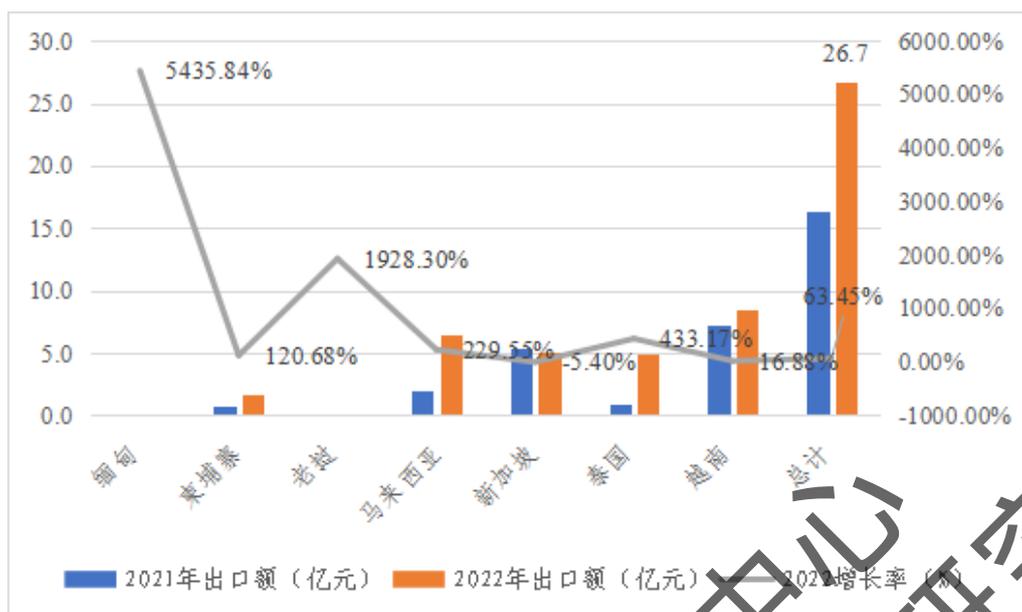


图 1 2021—2022 年广西数字产品制造业出口东盟 7 国总额和增长率<sup>3</sup>

## （二）广西面向东盟国家电子商务发展加快

RCEP 电子商务章节制定了跨境电子商务规则，涵盖消费者保护、个人信息保护、网络安全、信息传输和争端解决等，让跨境电商贸易有章可循。RCEP 降低关税和非关税壁垒，降低了跨境电商运营成本。同时，放宽市场准入，为广西跨境电商创造了广阔市场。贸易便利化措施，如无纸化贸易、电子认证、电子签名等，提高了跨境电商的效率。此外，RCEP 鼓励成员国加强物流合作，促进物流互联互通，降低物流成本，为广西电商发展提供支持。2022 年，广西跨境电商交易额达 163.2 亿元，同比增长 60.8%。2023 年 1—2 月，广西跨境电商进出口额 27.8 亿元，其中，南宁跨境电商进出口额 25.3 亿元，同比增长 33.5%，保持高速增长态势<sup>4</sup>。

<sup>3</sup> 数据来源：中华人民共和国南宁海关统计数据

<sup>4</sup> 数据来源：人民网--广西频道《1—2 月广西跨境电商进出口额 27.8 亿元》

### （三）广西发展面向东盟的跨境数字金融具有新空间

RCEP 签订后，区域内贸易往来和经济技术合作更趋频繁，为广西跨境金融发展带来重大机遇。首先，RCEP 无纸化贸易等规则，持续丰富跨境金融数字化服务功能；其次，RCEP 促进跨境贸易和跨境电商的发展，为数字金融带来了大量业务；再次，RCEP 鼓励成员国加强金融合作，推动建立统一的跨境金融标准和规则，RCEP 金融服务附件首次引入了新金融服务、金融信息转移和处理等规则，为各方金融服务提供者创造了更加公平、开放、稳定和透明的竞争环境；最后，RCEP 成员国合作建设境外产业园、基础设施等产生巨大的投融资需求，拓展了跨境金融的服务和合作对象。2022 年，广西跨境人民币结算量 2211.65 亿元，同比增长 20.23%，高于全国平均水平 5.75 个百分点<sup>5</sup>。南宁市、防城港市数字人民币试点获批通过，成为全国 26 个试点地区之一。目前，广西正研究推出中国—东盟合作、中国—东盟博览会等 8 类广西特色类场景，打造面向东盟的“点面结合、自由贸易和边境贸易联动”的数字人民币应用先行示范区，围绕边境贸易跨境支付场景开展探索。

### （四）广西加快发展面向东盟数字产业集群条件更优

RCEP 的签订实施为广西面向东盟数字产业集群的建设带来了市场开放、技术创新、数字贸易便利化和区域合作深入等有利因素。作为中国面向东盟开放合作的前沿，广

<sup>5</sup> 数据来源：广西壮族自治区地方金融监督管理局《广西金融综合实力实现量质齐升》

西抢占 RCEP 先机，面向东盟的数字产业集群建设快速发展。广西正在通过建设 RCEP 产业重组的生产要素配置基地、打造面向 RCEP 工业互联网平台等手段，吸引资源和产业聚集，确保把广西建设成为 RCEP 区域产业链供应链的新节点。目前，已形成中国东盟新型智慧城市协同创新中心、中盟科技园、中国—东盟数字经济产业园、东盟地理信息与卫星应用产业园等一大批面向东盟的数字经济产业园。

## 二、RCEP 给广西发展面向东盟数字经济带来新挑战

### （一）协定存在规则设置零散、约束力弱等先天不足

一是对数字贸易监管及争端解决机制的强制力度有限。各缔约方未将数字经济的监管权让渡到 RCEP 协议的机制下，缔约方之间数字贸易监管力度仍主要受到国家权力的制约，导致 RCEP 下设纠纷处理机构只承担争端协调机制的角色，并不具备强制执行能力。二是对数字知识产权保护重视程度不足。与《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）<sup>6</sup>相比，RCEP 协议虽同样明确规定了网络自由接入的权利，但仅在电子商务对话中提及考虑在源代码领域开展对话，对数字知识产权保护设置规则存在不足。

### （二）东盟各国数字化发展水平存在较大差距

数字化基础设施建设水平存在差异。从网民数量占总人口比例来看，东盟既有高互联网渗透率的新加坡（96.9%）、马来西亚（96.8%），也同时存在数字基建相

<sup>6</sup>资料来源：《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》

对落后的越南（79.1%）、印度尼西亚（77.0%）、菲律宾（73.1%）等<sup>7</sup>，数字基础设施建设水平的差异，导致东盟各国存在互联网素养方面的差距（图2）。东盟国家普遍缺乏数字化领域人才。劳动力市场上人才（尤其是技术型人才）的短缺仍是东盟各国数字经济发展的主要限制因素，东盟国家迫切希望对人才引进培养的可靠渠道进行投资<sup>8</sup>。

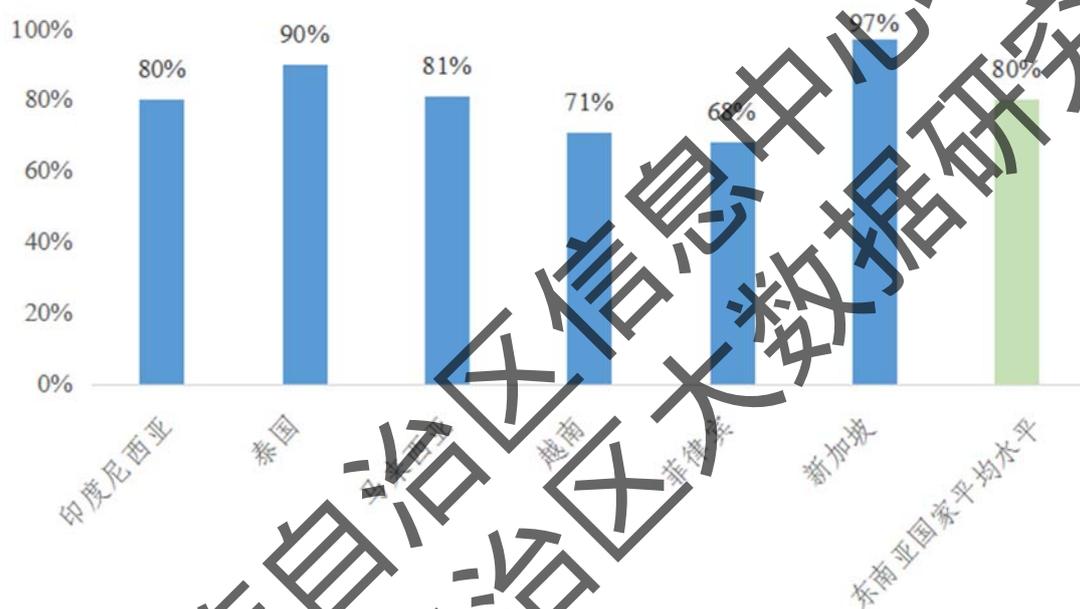


图2 东盟国家网络购物用户占比情况<sup>9</sup>

### （三）广西自身数字产业和数字技术辐射带动能力不足

一是广西数字经济规模小，数字产业跨境控链能力弱。2021年广西数字经济发展水平仍处于全国中游，虽然数字经济规模增速高于全国平均水平，但与先进西部省市存在一定差距，同时数字经济占广西GDP比重偏低<sup>10</sup>。

<sup>7</sup> 数据来源：维奥思社《2023年全球数字化营销洞察报告》

<sup>8</sup> 资料来源：谷歌、淡马锡、贝恩公司《2021年东南亚数字经济报告》

<sup>9</sup> 数据来源：谷歌、淡马锡、贝恩公司《2021年东南亚数字经济报告》

<sup>10</sup> 资料来源：中国信通院《中国数字经济发展报告（2022年）》

2022年广西仅有南宁进入我国数字经济百强城市，处在数字经济二线城市<sup>11</sup>。二是产业集群建设尚未成熟。广西40个东盟相关产业园区中，注册企业数量在100家以上的园区仅有11个，其中数字产业集群仅有东盟慧谷、中国—东盟新型智慧城市协同创新中心以及启迪东盟创新中心（表1）。三是广西数字技术创新能力还不突出。从全国各省区市数字经济企业知识产权发展情况来看，截至2021年10月，广西数字经济企业专利申请量累计6107个，排在全国第20名，排在西部地区省份的第四位，广西数字技术辐射带动能力尚不突出（图3）。因广西自身数字技术、数字产业辐射带动力较弱，可能导致RCEP实施后，东盟国家以其在土地、劳力、税收、原材料等方面构成的成本优势，为广西数字产业带来更大竞争压力及替代效应，并导致广西数字产业中的劳动力密集型、资源密集型产业环节加速向东盟国家转移。

表1 注册企业数量百家以上东盟相关产业园<sup>12</sup>

序号	园区名称	所在地市	所在区县	注册企业数量/家
1	南宁—东盟科技企业孵化基地	南宁市	武鸣区	3512
2	南宁软件园（东盟慧谷）	南宁市	西乡塘区	1674
3	中国—东盟新型智慧城市协同创新中心	南宁市	良庆区	490
4	南宁—东盟企业总部基地	南宁市	西乡塘区	440

<sup>11</sup> 资料来源：赛迪智库《2022中国数字经济发展研究报告》

<sup>12</sup> 数据来源：前瞻产业园区库

序号	园区名称	所在地市	所在区县	注册企业数量/家
5	东盟国际—企业领袖基地	南宁市	江南区	400
6	南宁—东盟企业总部基地五期	南宁市	西乡塘区	334
7	东盟商务区	南宁市	青秀区	210
8	南宁东盟工程机械城（东盟机械城）	南宁市	江南区	163
9	启迪东盟创新中心	南宁市	邕宁区	154
10	中国（广西）自由贸易试验区钦州港片区	钦州市	钦南区	121
11	辰逸产业园（东盟智谷）	南宁市	江南区	103

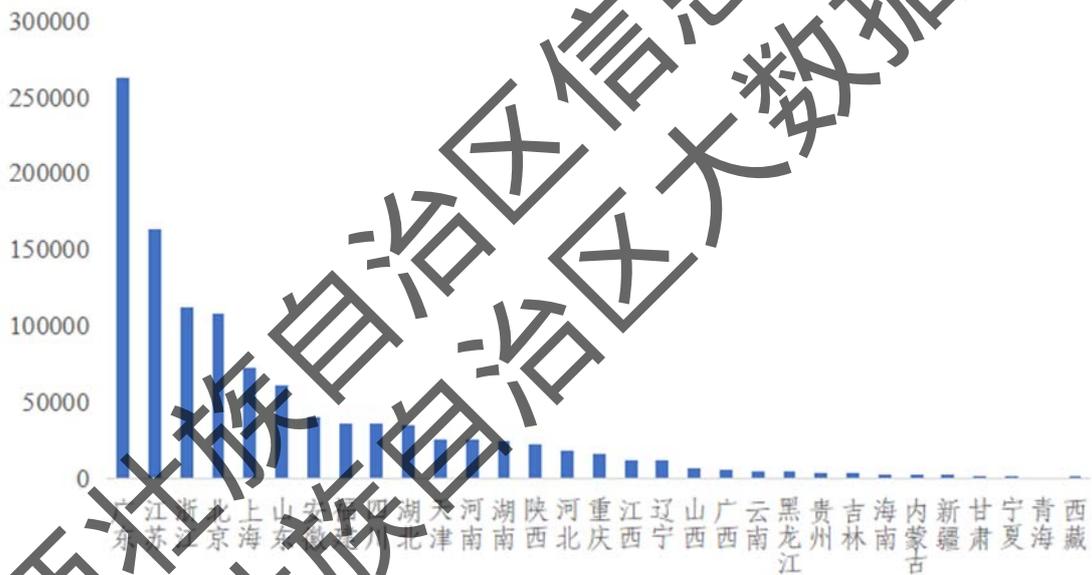


图3 数字经济企业专利申请量（单位：个）<sup>13</sup>

### 三、对策建议

#### （一）积极对接国家部委，深入参与东盟国家数字经济合作交流

一是构建数字知识产权合作机制。争取国家知识产权

<sup>13</sup>数据来源：广西大数据分析应用公共服务平台

局支持，借助世界知识产权组织（WIPO）等国际知识产权服务机构资源，积极争取承办国家知识产权局重要国际交流活动，聚焦 RCEP 数字知识产权内容，进一步深化广西与东盟的知识产权国际交流合作。二是加强跨境数字经济产业链共建协调机制。争取海关总署支持，进一步推进广西通关便利化，加强海关、边防等部门合作及物流、经贸规则对接，在广西与东盟国家建设数字经济跨境产业链上予以协调支持，完善与东盟的跨境合作协调机制。

## （二）夯实数字贸易基础，加快与东盟的跨境数据流通与人才合作交流

一是推动数字基础设施的合作共建。开展区域内数字基础设施领域的实地调研，梳理东盟国家数字贸易、数字经济发展的实际需求，通过开设联合实验室试点数字基础设施的共建互联，形成数字基础设施共建机制与方案，推动广西与东盟各国区域间数字基础设施的互联互通，实现缩小与东盟国家的“数字鸿沟”，释放与东盟数字贸易的发展潜力。二是加强数字化人才合作交流。支持区内东盟研究智库和数字人才培养基地形成“走出去”与“引进来”的对外交流机制，帮助驻外中资企业和东盟国家培养技术技能型数字化人才；用好 RCEP 自然人临时移动相关规则，积极开展数字化人才“走出去”培训活动、举办数字人才培养交流会，促进面向东盟开展更广范围、更宽领域、更深层次的数字经济合作。

### （三）承接发达地区产业转移，优化广西数字经济产业结构

以链招商，积极推出支持数字经济发展的产业政策。加快完善数字经济产业发展顶层规划，根据发展实际与发展趋势出台配套政策，做好数字经济产业布局，鼓励发达地区将核心技术、高附加价值环节留在广西，引进高端数字技术改善广西数字产业结构、技术创新能力与数字技术含量。加快面向东盟的数字经济跨境产业链构建，用好RCEP原产地累积规则，重点构建面向东盟的电子信息跨境产业链，以新一代信息技术、新材料等高端产业链条逐步、有序向东盟国家延伸，共同开拓国内外市场，促进广西产业转型升级，逐步实现广西技术密集型数字产业的升级，以应对东盟国家承接产业转移的竞争压力。

（执笔人：黄禧、叶圣銜）

---

编辑部地址：南宁市体强路 18 号广西信息中心 1412 号房

联系电话：0771-6113592

电子邮箱：dsjyjs@gxi.gov.cn

网址：<http://gxxxzx.gxzf.gov.cn/>



扫描二维码获取  
更多决策参考信息