

大数据与决策研究

2021年第63期（总第106期）

广西壮族自治区信息中心
广西壮族自治区大数据研究院

2021年12月11日

我区数据标准体系建设的思考和建议

数据标准体系是指由管理制度、管控流程和信息技术组成，通过将数据定义、分类、转换和编码标准化，保障数据一致性、准确性和完整性的规范性约束。数据标准是大数据标准化的主要依据，也是解决数据共享交换、提升数据可用性的重要途径。为加强数据标准化研究，构建数据标准体系，推动大数据与实体经济融合应用，引领支撑数字广西建设高质量发展具有重要的现实意义。本文梳理了国家、部分省市数据标准化现状，分析我区数据标准建设存在支撑引领作用

不够强、研发创新能力不够高、人才发展有待增强等问题，从加强顶层设计、战略实施、创新能力和人才培养等方面提出对策建议。

一、国家、部分省市数据标准化建设现状

（一）国家层面

全国信标委大数据标准工作组和全国信安标委大数据安全标准特别工作组已成立，主要负责制定和完善国家大数据领域标准体系，开展大数据相关技术和标准研究，申报国家、行业标准，承担国家、行业标准制修订计划任务，宣传、推广标准实施，推动国际标准化活动。对口 ISO/IECJTC1/SC42/WG2 大数据工作组工作，研究和参与大数据领域国际标准化工作，包括 ISO/IECJTC1/SC42/WG2、ISO/IECJTC1/SC32、ISO/IECJTC1/AG9 等研究。关注 NISTNBD-PWG 大数据公共工作组，研究和跟踪 ITU 动态。目前，已开展或正研国家标准 33 项，大数据安全领域国家标准 51 项，已发布标准 16 项，结题研究项目 22 项；发布《大数据标准化白皮书》《工业大数据白皮书》等成果，启动了《大数据基础软件安全技术要求》《大数据业务安全风险控制实施指南》《数据安全分类分级实施指南》《区块链安全技术标准研究》等工作。

（二）地方层面

北京、上海、重庆、贵州、山东、内蒙古、陕西等省市相继成立大数据标准化技术委员会，主要负责标准制定、修

订和技术审查工作，指导标准数据库建立，加强标准应用推广以及团队人才培养。

1. 北京市结合大数据行动计划和实际需求，梳理国家、行业和地方标准 261 项，在参照国家标准基础上，制定大数据标准体系，形成了由基础、数据、技术、平台工具、管理、安全隐私、评估评价、行业应用八部分组成的总体框架，计划分五年、三个阶段推动标准制定修订工作。

2. 上海市围绕政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”建设中数据标准化需求，重点推进公共数据治理、共享开放和分析应用的标准制定和实施，以标准引领数据共享开放及应用，落实长三角一体化发展战略。截止 2021 年 11 月，共发布地方标准 7 项和地方标准化指导性技术文件 10 项。

3. 重庆市以数据资源管理、新型智慧城市建设为重点，提出建立完善涵盖基础数据、行业应用等大数据标准体系，参与国家大数据共享开放标准、数据安全标准研制和示范应用，推动研制大数据标准规范。

4. 贵州省面向政务数据，研制数据分类分级指南、数据开放工作指南、开放数据核心元数据等标准，统一规范人口、法人、空间地理、宏观经济等领域核心元数据，推动政府数据共享开放。

5. 山东省加快推进农业供给侧结构性改革，聚焦大数据与农业融合应用，研制大数据标准体系、数据处理基本要求、基础数据元等农业大数据地方标准。

6. 内蒙古基于“云上北疆”云平台，研制大数据标准体系编制规范、数据接入质量规范、公共大数据安全管理指南等标准，推动政府数据共享交换和公共数据高质量开放。

7. 陕西省针对气象、铁路、车联网、城市运行管理等行业应用，在平台、应用、管理、隐私等方面，开展标准体系建设。

上述省市主要经验做法：一是精心统筹组织，科学顶层设计。各地成立专门机构，负责标准编制的组织、实施、考核以及修订等工作。建立开放标准规范工作机制，引进标准技术团队和人才队伍。加强与业务支撑单位合作，制定高质量的数据标准体系框架。二是结合领域需求、抓住产业发展热点。根据大数据产业发展需要，以适用、好用为目的，优先制定行业应用和赋能产业发展的基础、数据、技术、管理和安全等标准，在实践中加以验证测评、不断完善，逐步升级地标为行业或国家标准。

二、我区数据标准化建设现状和不足

我区数据标准化研究和制定基础薄弱，数据标准规范体系不够完善，与发达省份相比有较大差距。中国标准服务网数据显示，截止 2021 年 11 月，我区地方标准累计 2414 项，其中大数据领域标准 65 项，占地标总数仅为 0.26%，在西部 12 个省市排名第 6 位¹（见下图所示）。这些数据标准聚焦信息技术、数据和电子类等领域，应用于交通、林业、农业、气象、广电和政务等行业。

¹ 数据来源：中国标准服务网 <http://cssn.net.cn/>

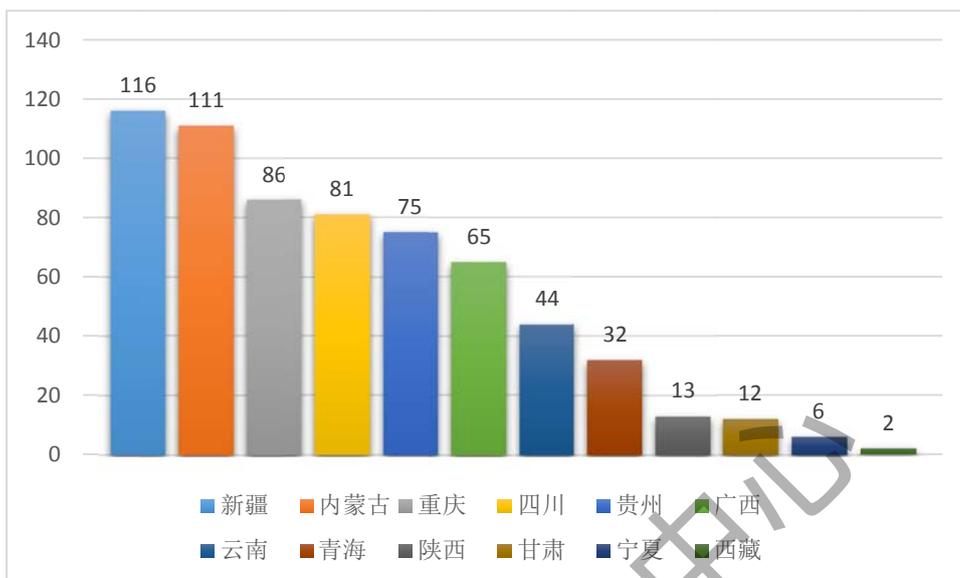


图 西部地区数据地方标准统计

（一）数据标准体系支撑引领作用有待增强。我区数据标准规范体系不够完善，部分行业已经形成和应用的标准存在可操作性不强、适用面有限、标准协调不足等问题。

（二）数据标准体系创新能力有待提升。我区大数据领域核心技术自主创新实力偏弱、产业化程度偏低，标准研究与使用利益机制尚未形成，数据标准推广应用不够，对产业发展支撑作用不明显。

（三）数据标准人才引进培养有待加强。我区普遍存在标准研究、制定、宣贯和应用意识淡薄，缺乏大数据和标准研究复合型的专业机构和技术队伍，智力资源支撑力度不适应数字广西建设需要。

三、对策建议

尽管我区数据标准体系建设取得初步成效，但要顺应数字广西建设形势发展，亟需加快建设步伐，对此，提出如下建议：

（一）加强顶层设计，完善政策配套。加快《广西大数据发展条例》颁布实施，开展标准化顶层设计与统筹规划，完善数据标准化发展配套措施。建立跨部门多领域数据标准制定联席会议制度，探索政府引导、企业主体、产学研联动工作机制，制定标准化体系工程计划和行动方案，提高大数据标准供给能力和标准化水平。成立大数据标准化技术委员会，负责标准制定、修订和技术审查，组织开展大数据产业及应用急需的总体性标准草案以及关键技术标准、工程实施标准以及重点领域应用标准预研。加快发布管理办法和建设指南等配套文件，规范数据标准化研究、编制、验证、宣贯、推广和监督工作。加大扶持和激励机制，鼓励市场主体参与和复合型人才培养。

（二）实施战略行动，深化开放合作。按照基础统领、应用牵引思路，围绕数据全生命周期等相关支撑要素，加快基础性、重大性、前瞻性技术领域的标准化研制推广，重点建设基础设施、数据资源、技术路线、平台架构、应用支撑和运维安全等标准，优先开展政务、社保、卫生和教育等领域试点示范，积极推行农业、工业和服务业等行业产业标准应用，推动大数据技术深度融合发展。深化与粤港澳大湾区等地区及东盟国家和组织交流合作，建立区域性开放标准化协作机制，参与跨区域标准制修订及国际标准提案工作；推动国内国际标准化协同发展，开展重点领域标准比对分析和标准互认，提高我区地方标准与国家、国际标准一致性程度，提升我区标准化话语权和竞争力。

（三）提升创新能力，强化宣贯推广。完善研制程序、动态维护、实验验证和实施监督机制，按照“政府引导、市场推动”原则，鼓励各方参与，加快标准形成速度，实行标准动态调整维护；以法律法规为依据、数字化工程为对象、标准程序为准则、符合性评价机构为依托，针对标准先进性、适用性和有效性，开展标准符合性实验验证，实施标准执行情况监督，提升标准自主创新能力。发挥协会、联盟、专业机构、技术组织和领域专家等作用，加大标准化宣贯工作力度，多渠道宣传政策文件、典型案例和突出成就，开展共性、基础性标准咨询、培训和服务，普及知识宣传理念，扩大标准社会影响力，筑牢标准广泛实施基础。

（四）加快人才培育，提高智力支撑。实施标准化人才培养工程，引进数字广西建设亟需的复合型标准化领军人才。集聚企业、高校、社会组织等产学研用资源，壮大标准化队伍，提高标准化研究质量和编制水平。完善人才培养创新机制，加大标准化人才培养力度，建立多元开放人才培养体系，鼓励社会主体参与人才培养。设立人才培养创新试验区、孵化器，把人才培养与产业园区对接，将产业链发展前延融入到人才培养中，形成协同合作创新机制，发挥人才规模递增效应。搭建开放型人才获取平台，满足创新型人才成长需求。建立标准化人才智库，根据人才需求，开展订单式人才培养。

执笔：覃炜革

广西壮族自治区信息中心
广西壮族自治区大数据研究院

编辑部地址：南宁市体强路 18 号广西信息中心 1412 号房

联系电话：0771-6113592

电子邮箱：dsjyjs@gxi.gov.cn

网 址：<http://gxxxxx.gxzf.gov.cn/>



扫描二维码获取
更多决策参考信息