

大数据与决策研究

2021年第28期（总第71期）

广西壮族自治区信息中心

广西壮族自治区大数据研究院

2021年6月28日

广西公共数据开放形势分析与对策建议

国务院《促进大数据发展行动纲要》明确，有效利用公共数据战略资源，可以促进社会经济发展、深化政府管理体制改革、提升政府公共服务能力和治理现代化水平。开放公共数据，释放数据资源价值逐渐成为社会共识，政府公共数据开放是大势所趋。本文通过对标先进省市经验和做法，结合我区实践，提出公共数据开放对策建议。

一、各地推进公共数据开放的实践

近年来我国各地通过统一规划、夯实数据基础、围绕应用场景开放数据、积极举办活动等措施，在公共数据开放探索上取得了积极成效。

（一）统一规划，建章立制。

我国多地都提出了公共数据开放的方向与思路，研究并制定相关的制度与政策，实现统一规划，从而保障数据开放工作科学地开展。上海市以“统一整体规划、统一试点机制、统一标准规范”为基本原则，重点打造统一的市区联动数据开放平台，建立健全工作管理制度和技术标准规范来提升开放数据治理利用水平。广东创建了统一数据开放平台，除此之外还首创了首席数据官制度，其职责侧重于统筹数据管理和融合创新。北京市颁布了《北京市政务信息资源共享开放管理办法》，建立起市区两级数据汇聚、共享、开放机制。基于统一的规划管理，各省市的数据开放工作得以在各部门间、各层级间顺利、高效地开展。

（二）夯实牢固的数据基础，提高数据实用性。

公共数据的数量与质量是公共数据开放最重要的基础。浙江省大力推进“数据高铁”建设，抛弃数据中转，直接在数据供需两侧间铺设线路，比如将各单位停车系统接入台州城市大脑静态交通管理平台，平台将停车状况通过数据开放平台向手机地图开放，为市民提供了便捷的停车数据秒速更新的查询业务。广东省组织各部门持续开展数据治理工作，

通过数据应用检验治理成效，促使数据底数更丰富、质量更高、共享开放更及时。2021年5月，广东省佛山市针对社会救助数据，切实整改“一证一书”附件材料缺失、预算收支信息缺失、流浪救助对象信息错误、自建系统数据不全、社会化发放渠道不统一等问题。高质量、高鲜活度的数据支撑，极大地提高了公共数据开放的实用性。

（三）从应用场景入手，逐步推进数据开放。

多市紧紧围绕普惠金融、教育科研、社会信用等重点应用场景，全面推进公共数据应开放、尽开放。上海开展了公共数据开放普惠金融试点项目，面向2批18家银行开放了8个部门的300多个数据项，助力试点银行利用公共数据解决中小微企业融资难、融资贵的问题。北京市也在大力支持金融机构普惠金融业务，为近1000户北京地区小微企业推送授信额度20亿元。聚焦数据需求侧，开展供需精准对接，让公共数据开放“更接地气”，真正解决实际问题。

（四）积极举办各类活动，完善数据创新生态。

数据自身能发挥的作用有限，因此必须要有一个由需求挖掘、数据处理、数据利用等多方面构建成的完整生态。为构建完善这样的生态，各市举办了许多活动。深圳市龙岗区政府与企业、研究机构合作共建“政、产、研”数据开放利用联合实验室，探索在政务服务、产业服务、智慧园区、AI小镇建设等方面政府大数据的增值应用。上海市与深圳市每年都举办开放数据创新应用大赛，围绕城市运营、医疗健康、

交通出行、文化教育、信用服务、商业服务等领域开展专题比赛，面向全球征集开放数据创新应用方案，推动一批数据开放优秀应用项目落地孵化，既起到公共数据开放宣传作用，又能促使创意落地，构建出更全面的公共数据创新生态。

（五）注重数据隐私，保证数据安全。

公共数据的开放会引出一系列的安全问题，需要在多个阶段设置一定的保护措施。深圳市政务服务数据管理局向各市直单位、各区发布《深圳市政务服务数据管理局关于报送2020年数据开放计划的通知》，规定各单位对所提供开放数据内容及安全负责，开放的数据必须进行脱敏处理，保护数据隐私。上海市与北京市建设了“数据沙箱”安全系统，构建数据可信共享开放，多源数据融合和敏感数据安全计算都可以放到数据沙箱中计算，做到“数据可用，不可见”。

二、我区公共数据开放取得的成效和面临的问题

为贯彻落实《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》和中共中央办公厅国务院办公厅印发的《建设高标准市场体系行动方案》，加快培育数据要素市场，推进政府数据开放共享、提升社会数据资源价值，推动数据资源开放利用，释放数据红利。我区通过强化顶层设计、完善体制机制，并搭建平台，推动公共数据开放取得积极成效：一是具有完善的顶层设计。建成全区统一的公共数据开放平台，支撑自治区、市、县、乡、村5级公共数据开放。二是建立了科学的工作机制。印发了《广西公共数据

开放管理办法》《广西公共数据资源开放目录编制指南》《广西公共数据开放分级分类指南》等文件。三是当前数据开放情况获得了权威报告的认可。在“2020 中国开放数林指数”全国综合评估中，广西综合指数为 32.44，省级综合排名位居第 10 位，西部省份排名第三，截至目前，已汇聚 502 个部门，开放近 6000 个数据集，1.05 亿条结构化数据。

我区数据开放取得显著成效，但对标浙江、上海、广东、北京、深圳等省市差距较大，主要存在以下问题：

一是开放数据总量偏少，质量不高。根据国家信息中心数字中国研究院和复旦大学数字与移动治理实验室联合发布的《2020 年下半年中国地方政府数据开放报告》数据显示，浙江、上海、广东数据开放综合指数分别为 78.56、68.08、45.33，排在全国前列，广西开放综合指数 32.44，处于全国中等水平。2020 年全国各地所有可下载的数据集约为 94955 个，优质数据集约为 950 个，其中浙江、温州、上海的优质数据集分别为 121 个、87 个、40 个，浙江开放优质数据集数据量最高，而我区开放优质数据集仅为 15 个，与先进省市有较大差距。在广西政务数据共享交换平台中，由于没有针对业务来详细做好数据需求调研，目前已建设的各主题库中的数据不够准确。

二是围绕主题应用场景开放创新应用的数量偏少。浙江省围绕交通出行、财税金融、生活服务等应用场景，开发“菜篮子”、“便民查询”等 48 个创新应用成果；上海市围绕

经济建设、民生服务、道路交通等应用场景，开发“智行浦东”、“普惠金融”等 49 个创新应用。而我区依托自治区统一公共数据开放平台实现创新应用仅有“广西政务 APP”与“爱城市网”2 个应用，数量上存在短板，一些公共数据尚未被有效利用起来。

三是数据利用氛围不浓厚，数据开放生态不完善。通过创新大赛，可以遴选出一批具有较强数据开放利用能力的企业、团队，进而得到聚焦交通出行、社会治理和城市管理等方面的解决方案。比如上海市，从 2015 年起，已连续 6 年举办“上海开放数据创新应用大赛”，并由此涌现出一批优秀应用。而我区由于数据开放工作起步晚，目前尚未开展开放数据创新应用大赛等相关活动，没能聚集全社会的力量来推进公共数据的利用。数据开放生态中的数据提供、获取、运用等各环节不够完善，未形成一套专业的、科学的、经实际检验的工作流程。我区公共数据开放平台的接口调用量、互动交流量都较少，这反映出社会大众对于数据开放相关信息了解不够充分，整体开放利用环境氛围不够浓厚。我区在公共数据开放宣传方面也是存在着短板，社会公众对公共数据开放了解不深，甚至在政府部门中，依然有许多人不了解甚至不知道何为公共数据开放。

三、对策建议

（一）强化数据支撑底座，全面提升数据质量。首先要优化顶层设计，整合优化自治区数据共享交换平台和自治区

公共数据开放平台，建设统一的数据公共服务支撑平台。建立“数据沙箱”系统，实现数据“可用不可见”和“可信共享开放”，打造完善数据安全体系。其次要整合优化不规范的自然人、法人等综合库和主题库数据仓库，不断丰富数据集，扩大数据覆盖范围。全面提升数据质量，建立健全绩效考核机制和健全数据全生命周期质量管理体系和评估标准，时常汇集各部门及公众的问题与建议，有针对性地加强数据质量和数据安全管控。我区可以学习广东佛山市社会救助数据治理方式，在当前公共数据的库中通过与相关单位的沟通交流来确定材料缺失的地方，并进行重点整改，以应用效果倒逼数据质量提升，不断提高数据准确性、完整性和可用性。最后还可以借鉴浙江省“数据高铁”的思路，组织开展深入到最基层的调研活动，将供需情况梳理清楚，直接对供需双方进行点对点连通，提高数据的即时性。

（二）以应用场景为驱动，推进重点领域数据开放。以普惠金融应用为试点，推动公共数据和社会数据融合应用。将普惠金融板块优先融入“智桂通”移动生态体系，对接自治区企业信用信息系统、“桂惠贷”等金融平台，推进区内首批与普惠金融相关度较高的单位提供对应数据，并与有着大量数据需求的商业银行进行沟通协调，实现纳税、社保缴纳、住房公积金、市场监管、司法判决等信息通过自治区公共数据开放平台集中面向商业银行开放，打通政府和银行间信息壁垒，缩短融资链条，清理不必要的“通道”和“过桥”

环节。尝试开辟绿色服务通道，第一时间满足小微企业融资需求，畅通企业征信信息查询机制，助力金融机构快速研判企业信用风险，整合金融资源，为企业提供多元融资服务，解决中小微企业融资贷款难问题。

（三）开展多样活动与合作，培育数据创新生态。依托广西公共数据开放平台，聚焦普惠金融、交通出行、社会服务、市场监管、医疗健康等领域，开展广西公共数据开放创新应用大赛，鼓励企业、研究机构、高校、社会组织和个人参与探索开展数据开放创新应用，通过多种赛道类型的设置，来探索数字政府、数字经济和数字社会所急需的创新应用、解决方案和创意。与重点企业、高校、研究机构建立数据开放应用实验室，建设数据开放应用实训孵化基地，建立健全优秀应用项目跟踪服务和绩效评估机制，推动一批数据开放优秀应用项目落地孵化，将运营收益与实验内容相结合，推动经济发展。

大数据技术开发课题组供稿

编辑部地址：南宁市体强路 18 号广西信息中心 1412 号房

联系电话：0771-6113592

电子邮箱：dsjyjs@gxi.gov.cn

网 址：<http://gxxxxx.gxzf.gov.cn/>



扫描二维码获取
更多决策参考信息