

决策资讯
领导参阅

桂数专报

(大数据发展观察专题)

2020 年第 14 期 (总第 20 期)

广西壮族自治区信息中心
广西壮族自治区大数据研究院

2020 年 5 月 27 日

领导
批示

(如有批示, 请联系编辑部, 电话/传真: 6113592)

国内部分省市推进新基建建设经验及启示

编者按: 今年以来, 面对经济下行压力、新冠肺炎疫情爆发等诸多挑战, 国家作出推进新基建建设的重大决策部署, 新基建建设已成为地方政府的共同行动, 多省市陆续发布新基建发展方案、意见, 加速新基建布局。课题组梳理了上海市、山东省、青岛市等六省市的主要做法, 结合我区实际, 提出了相关启示建议, 供参考。

一、国内部分省市新基建规划布局

(一) 上海市出台“新基建”35条，预计三年总投资2700亿元。

《上海市推进新型基础设施建设行动方案（2020-2022年）》立足于数字产业化、产业数字化、跨界融合化、品牌高端化，坚持新老一体、远近统筹、建用兼顾、政企协同，提出了指导思想、行动目标、4大建设行动25项建设任务、8项保障措施，形成了上海版“新基建”“35条”。

《方案》提出，通过三年努力，率先在四个方面形成重要影响力：率先打造新一代信息基础设施标杆城市，率先形成全球综合性大科学设施群雏形，率先建成具有国际影响力的超大规模城市公共数字底座，率先构建一流的城市智能化终端设施网络。到2022年，上海新型基础设施建设规模和创新能级迈向国际一流水平。明确“新基建”的4大重点领域：以新一代网络基础设施为主的“新网络”建设；以创新基础设施为主的“新设施”建设；以人工智能等一体化融合基础设施为主的“新平台”建设；以智能化终端基础设施为主的“新终端”建设。初步安排未来3年实施的第一批48个重大项目和工程包，预计总投资约2700亿元。提出全力实施四大建设行动：

“新网络”建设行动。高水平建设5G和固网“双千兆”宽带网络，加快布局全网赋能的工业互联网集群，建设100家以上无人工厂、无人生产线、无人车间，带动15万企业上云上平台。

“新设施”建设行动。加快推进硬 X 射线等大设施建设，开展下一代光子科学设施预研；争取国家支持布局新一轮重大科技基础设施；建设电镜中心、先进医学影像集成创新中心、国家集成电路装备材料产业创新中心等若干先进产业创新基础设施；围绕前沿科学研究方向，布局建设重大创新平台。

“新平台”建设行动。建设新一代高性能计算设施，打造超大规模人工智能计算与赋能平台。建设政务服务“一网通办”和社会治理“一网统管”基础支撑平台，探索建设数字孪生城市。构建医疗大数据训练设施，支持人工智能企业开展深度学习等多种算法训练试验。探索建设临港新片区互联设施体系和长三角一体化示范区智慧大脑工程。

“新终端”建设行动。规模化部署千万级社会治理神经元感知节点；新建 10 万个电动汽车智能充电桩；建设国内领先的车路协同车联网和智慧道路；建成市级公共停车信息平台；拓展智能末端配送设施，推动智能售货机、无人贩卖机、智慧微菜场、智能回收站等各类智慧零售终端加快布局；建设互联网+医疗基础设施；培育教育信息化应用标杆学校；打造智能化“海空”枢纽设施；完善城市智慧物流基础设施建设。

（二）山东省“新基建”发力网、云、端，打造“中国算谷”。

《山东省数字基础设施建设指导意见》明确了推进新基建和传统基建数字化升级的时间表和路线图。到 2022 年底，

山东数字基础设施建设规模和发展水平位居全国前列。《意见》围绕新型基础设施建设的网、云、端 3 个方面，以及传统基础设施升级和安防设施保障，提出了 5 项重点任务，着力构建“泛在连接、高效协同、全域感知、智能融合、安全可信”五位一体的数字基础设施体系。

“网”主要是建设泛在连接的信息通信网络。加速发展融合 5G、全光网、卫星通信和量子通信等新一代信息通信网络设施，通过骨干网扩容、国际通信枢纽建设和 IPv6 升级，进一步提高网络容量、通信质量和传输速率。

“云”主要是构建高效协同的数据处理体系。加快数据中心高水平建设，推动云计算、边缘计算、高性能计算协同发展，促进数据中心空间集聚、规模发展、存算均衡、节能降耗，提升人工智能、区块链等应用场景支撑能力，全力打造“中国算谷”。

“端”主要是布局全域感知的智能终端设施。积极部署低时延、高可靠、广覆盖、强感知的物联网与工业互联网基础设施，完善泛在互联、标识统一、动态控制、实时协同的智能感知体系。

（三）青岛市出台“新基建”新政，培植壮大数字经济新动能。

青岛市国资委等五部门印发实施《市属企业加快布局“新基建”实现数字化智能化转型升级三年行动计划（2020—2022 年）》。到 2022 年，市属企业在 5G 产业链、集成电路、人工智能等领域投资布局一批战略性新兴产业重点

项目，培育形成发展新动能；企业生产、营销、运营、管理等领域的数字化、网络化、智能化水平显著提升，重点企业率先建成数字化车间、智能工厂或工业互联网平台，完成从传统的“制造能力”向“制造能力+数字化能力+服务能力”的转变；建成一批具有代表性和数据服务实力的企业研发中心或工程中心，培育一批融合新产业、新业态、新模式的产业互联网项目。

《行动计划》明确加速布局“新基建”，培植壮大数字经济新动能；制造类企业深度融合现代信息技术，巩固提升产业竞争优势；交通类企业加快发展智慧出行，提升公众出行体验；公用事业企业以智慧服务为方向推动赋能升级，提高城市管理服务数字化水平；服务类企业聚焦数字服务创新，培育现代服务业发展新动能；抓好“双招双引”，积聚优质资源实现快速发展等重点任务。

（四）昆明市新基建布局五大领域，投资逾万亿。

《昆明市新型基础设施建设投资计划实施方案》以新技术新理念为驱动，以加快新型基础设施建设为主线，全市将实现 5G 等信息网络全面覆盖，人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施与传统领域深度融合，基本建成泛在感知、高速连接、协同计算、智能决策、绿色安全的新型基础设施体系。

《方案》提出新型基础设施建设五大领域，即 5G 基础设施、人工智能基础设施、工业互联网及物联网基础设施、“智慧+”基础设施、轨道和航空基础设施，重点项目 394 个，总投资 10011.8 亿元，2020 年计划完成投资 589.84 亿元。

全面推进 5G 网络基础设施：重点推进建设项目 7 个，项目总投资 535.77 亿元，2020 年计划完成投资 50.81 亿元。

积极发展人工智能基础设施：重点推进建设项目 106 个，项目总投资 399.76 亿元，2020 年计划完成投资 53.13 亿元。

加快构建工业互联网及物联网基础设施：重点推进建设项目 50 个，项目总投资 631.79 亿元，2020 年计划完成投资 53.53 亿元。

统筹部署“智慧+”基础设施：重点推进建设项目 167 个，项目总投资 1119.9 亿元，2020 年计划完成投资 177.85 亿元。

稳步推动轨道及航空基础设施转型升级：重点推进建设项目 64 个，总投资 7324.58 亿元，2020 年计划完成投资 254.52 亿元。

（五）广州在全国率先出台区县级“新基建 10 条”，最高奖励资金 5 亿元。

《广州市黄埔区 广州开发区 广州高新区加快“新基建”助力数字经济发展十条》（以下简称《新基建 10 条》），是全国首个区县级“新基建”产业政策。主要政策包括：

重奖“新基建”高端项目和人才。对处于价值链顶部、具有全产业链号召力和国际影响力的数字经济龙头企业高端项目到该区落户给予最周到的服务和最大力的扶持，鼓励现有企业做大做强，重奖数字经济人才。如对新引进的全球顶尖数字技术企业，单个项目奖励总额最高 5 亿元。

强化“新基建”底层技术支撑。3 年投入 1 亿元，培育一批操作系统、数据库、中间件、CPU 芯片、AI 芯片、流版

签软件、网络安全软硬件领军企业，构建完备的信息技术应用创新生态，争创粤港澳大湾区首个国家级信息技术应用创新基地。

发展“新基建”新业态新模式。“新基建10条”提出，加速制造业数字化进程，焕发“制造”新活力。鼓励发展电子竞技、数字医疗、空中互联网、数字农业等新业态新模式。如选正式上线运营且产生重大影响力的电竞游戏软件项目，按其软件开发投资额最高给予1200万元资助。

探索“新基建”制度创新。除了在资金、人才、技术等方面对“新基建”给予“硬”支撑外，该区也注重通过制度创新给予“软”保障，明晰数据产权，鼓励运用区块链技术构建科学规范的数字安全制度体系，推动公共数据逐步开放，加强关键新型基础设施安全保护。同时，鼓励数字经济标准化建设。

同时，广州开发区还将建设“新基建四大区域”：鱼珠片区规划人工智能与数字经济试验区，科学城创建工业互联网融合发展示范区，知识城构建通信网络国际数字枢纽，生物岛建设生物安全智慧岛。

（六）吉林省启动新基建“761”工程，投资超过万亿元。

吉林省委常委第19次会议审议通过《吉林省新基建“761”工程方案》，“7”是指5G基础设施、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能和工业互联网“7大新型基础设施”；“6”是

指智能信息网、路网、水网、电网、油气网、市政基础设施网“6网”；“1”是指社会事业补短板。

新基建“761”工程计划实施项目 2188 个，总投资 10962 亿元。其中：智能信息网总投资 839 亿元，路网总投资 5102 亿元，水网总投资 1308 亿元，电网总投资 477 亿元，油气网总投资 198 亿元，市政基础设施网总投资 2117 亿元，社会事业补短板总投资 921 亿元。

总的来看，新基建是未来规划的重点方向。从各地相继公布 2020 年度重点基础设施项目投资计划反映出，新基建项目占据重要地位。据不完全统计，截至 4 月 12 日，全国 31 个省、市、自治区 2020 年计划完成投资额规模达 66958 亿元，其中，新基建预计投资额达 15631 亿元，约占 2020 年投资额的 23%。据赛迪智库发布的《“新基建”发展白皮书》预计，到 2025 年，5G 基建、特高压等七大领域新基建直接投资将达 10 万亿元左右，带动投资累计或将超过 17 万亿元。

可以预见，一系列扶持政策和举措的出台，将持续释放政策红利，新基建也将迎来更为巨大的市场空间。

二、启示及建议

（一）完善新基建顶层规划。把握和衔接新基建相关领域发展趋势、需求和应用模式，根据区域特点和行业需求，谋划制定新基建发展中长期战略规划和短期行动计划，如五年发展规划、三年行动计划和年度工作方案，明确新基建战略发展方向和目标定位。加快出台新基建建设、运营和管理

的标准规范、支持政策、法律法规等。统筹引进各类新基建投资参与主体，调动社会资本参与积极性，最大限度发挥投资带动作用。加强对新基建的安全监管，确保网络安全、平台安全和数据安全。

（二）开展数字广西新基建建设标杆引领行动。鼓励支持创新示范应用，开展基于以 5G、大数据、人工智能、物联网为代表的数字新基建的创新应用试点示范项目遴选，通过以点带面，推进新基建技术与实体经济、政府管理、民生服务深度融合，加快推动形成以应用创新为主要引领和支撑的数字经济生态体系，走出一条具有广西特色的数字新基建发展新路径。

（三）发力网、云、端新型设施，实施具有广西特色的“四新”新基建建设行动。发力“网”，主要是以 5G、全光网、量子通信和未来网络等新一代泛在连接的信息通信网络为核心的基础设施建设。发力“云”，主要是构建以云计算中心、大数据中心、边缘计算、高性能计算等高效协同的数据处理体系。发力“端”，主要是布局全域感知的智能终端设施，部署物联网、完善智能感知体系。突出区位优势，实施面向东盟的新网络、新设施、新平台、新终端“四新”行动，构建 5G 产业链、大数据产业链、人工智能产业链等。

（四）强化新基建项目的需求分析与科学测算。开展新基建项目建设应坚持需求导向、问题导向、目标导向，从解决当前我区经济社会发展面临的最迫切问题入手，科学开展项目需求分析与测算，实现从“战略目标”到“业务应用目

标”到“系统建设目标”的科学推演设计，坚持经济、适用、先进、高效原则，走低成本、高效益的新基建发展路径，提供用得起、用得好的新一代数字设施与服务。

（五）做好新基建的数据赋能和长效运营。要充分发挥新一代信息技术对传统基础设施的赋能与提升作用，加速构建以数据为关键要素的融合性基础设施，以数据的畅通流动、开放共享和泛在融合，倒逼社会管理体制、治理结构、公共服务、产业布局更加合理优化、透明高效，催生数字经济新模式、新业态、新产业。推动新基建管理机制创新、资本运作创新、运营模式创新，形成新基建支撑“新经济”、释放“新动能”的高质量发展新局面。

（大数据研究课题组整理）

编辑部地址：南宁市体强路 18 号广西信息中心 1412 号房

联系电话：0771-6113592

电子邮箱：dsjyjs@gxi.gov.cn

网 址：<http://gxxxxz.gxzf.gov.cn/>



扫描二维码获取
更多决策参考信息