

内部研究
领导参阅

桂 数 专 报

2020 年第 2 期（总第 8 期）

广西壮族自治区信息中心
广西壮族自治区大数据研究院

2020 年 3 月 16 日

领
导
批
示

（如有批示，请联系编辑部，电话/传真：6113592）

2019 年广西数字经济发展评估分析报告

评估指标体系包括 5 个一级指标、23 个二级指标、46 个三级指标，经评估分析研究，形成简要评估报告。

一、评估主要结论

2019 年广西数字经济总体平均得分 61.3 分，数字化基础能力、数字产业化发展、产业数字化发展、公共服务数字化、数字经济发展生态五个一级指标得分分别为 55.1 分、53.3 分、64.2 分、73.9 分、48.2 分，评估得分普遍不高，

仅有公共服务数字化和产业数字化发展两项指标得分超过60分。具体分析有以下趋势和特点：

（一）全区数字经济产业梯级发展态势明显。

从评估结果看，全区14个市的数字经济发展水平呈现四个梯次发展态势，即一个领先发展、三个强势发展、四个追赶发展、六个起步发展。南宁市评估得分72.9，作为仅有的超过70分的地区位居第一梯队，一枝独秀走在其它地市领先发展；柳州市、北海市、桂林市评估得分在65-70分之间，紧随南宁市之后位列第二梯队，数字经济产业发展基础较好，发展态势强劲；贵港市、钦州市、梧州市、防城港市评估得分在60-65分之间位居第三梯队，数字经济处于加快布局追赶发展阶段，百色市、来宾市、玉林市、崇左市、河池市、贺州市评估得分50-60分之间，仍处于数字经济发展起步阶段。各市评估得分情况如下图：

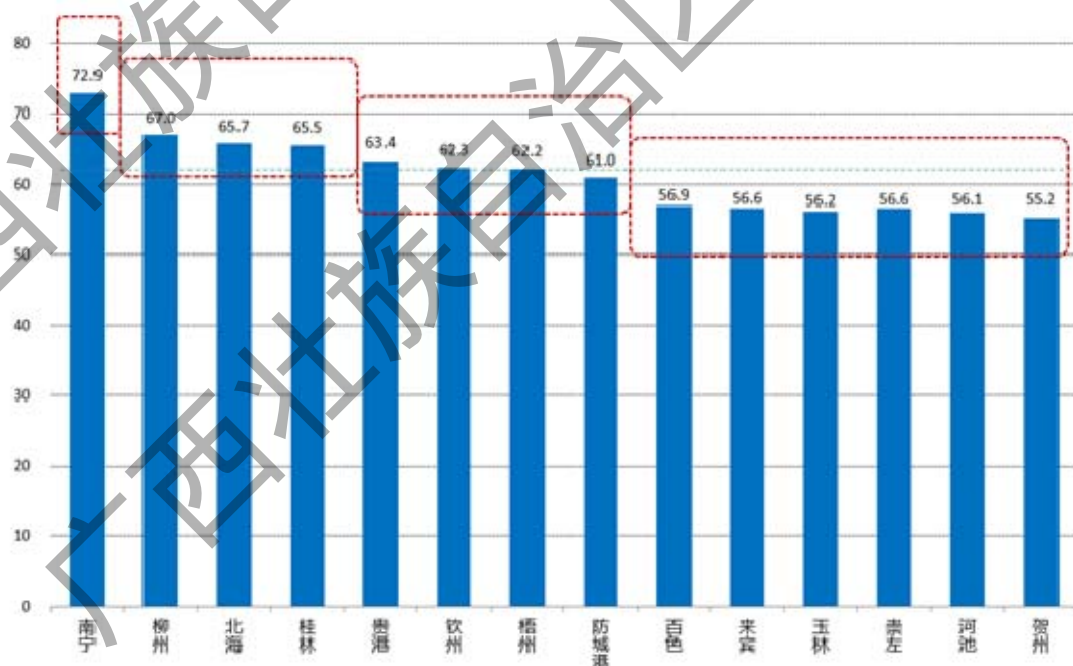


图 1：2019 年设区市数字经济发展总体评分及排名

从数字经济发展梯队分布情况，也可以看出，数字经济发展水平与地区经济实力有很大正相关关系，数字经济发展梯队分布与经济总量排名基本一致，仅有玉林、防城港、贵港市等少数地区的两者排名有所差异。

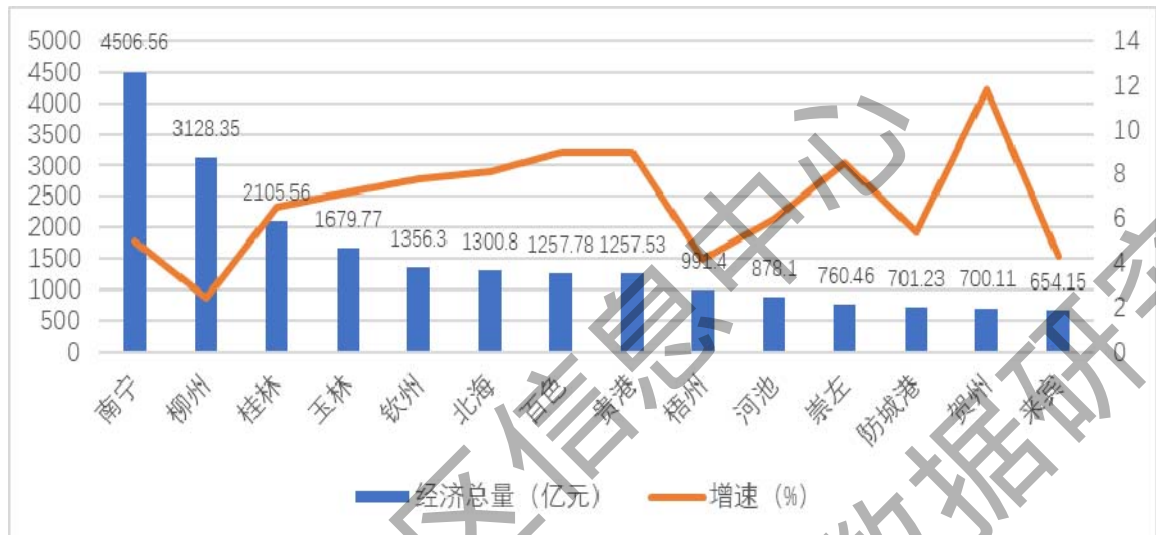


图 2：2019 年设区市经济总量及排名

（二）我区数字经济空间布局逐步形成。

根据已出台的《广西数字经济发展规划(2018-2025 年)》《中国—东盟信息港总体规划(2019-2025 年)》提出“一核一轴三区多点”“一基地、一中心、一主轴、两组团”的数字经济发展空间布局（如图 3、图 4），在区域地理位置分布大体一致。从评估结果看，在中国—东盟信息港核心基地、中国（广西）自贸试验区南宁片区等重大机遇驱动下，南宁市实施建设了一批数字经济产业项目，引领全区数字经济产业发展的核心作用已经形成。以柳州、桂林、北海、钦州为重点的中轴发展带的评估得分较为靠前，数字经济保持较快发展态势，比如柳州机器人密度是全国平均数近两倍，国家“两化融合”管理体系贯标试点企业占全区 1/3。桂林

市依托华为 5G 智能终端生产基地和大数据中心项目，大力发展数字经济，加快打造下一代信息网络产业集群，规模以上企业已有 15 家，随着华为、比亚迪、深科技、腾讯等企业落户桂林，形成了 9 家龙头企业，21 家重点企业，企业总数达到 450 家。北海市软件和信息服务业营业收入、电子信息制造业产值占全区一半以上，钦州市依托信息港“一中心”的地位，建设华为数字小镇、中国—东盟（钦州）云计算及大数据中心等项目。“两组团”“三区”的数字经济发展得分普遍靠后，发展相对滞后，但也有一些亮点，比如贺州市数字贺州产业园投资规模达 50 亿元；贵港市投资 25 亿元实施智慧城市建设，统筹数字经济发展。

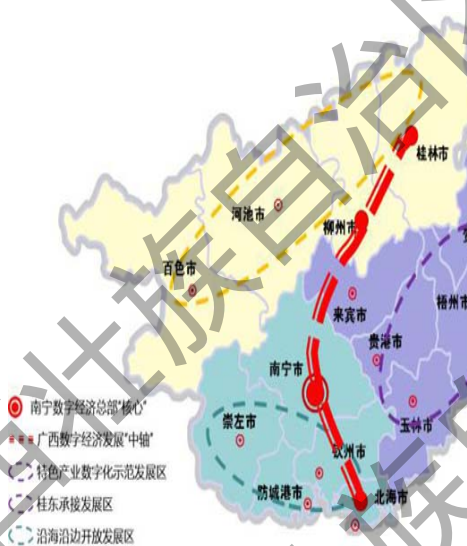


图 3 数字经济发展规划空间布局

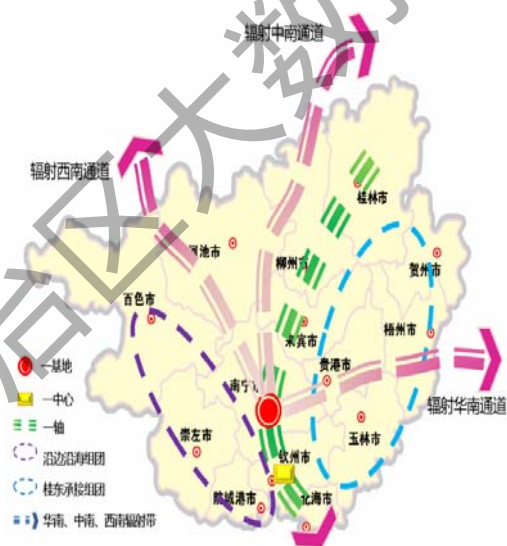


图 4 信息港总体规划空间布局

（三）数字基础设施整体水平处于全国中上水平。

数字化基础能力平均得分 55.1 分。南宁、北海、柳州、桂林、梧州市此项指标得分优于全区水平，其中南宁市得分 68.3，排名第一位。在 4 个二级指标中的数据中心服务能力

得分最低，仅有 44.3 分，另外各地区不平衡问题较为突出，导致整体评分不高。但从自治区通信管理局发布的数据看，随着近年来我区信息通信基础设施建设力度加大，多项指标排名处于全国中上水平。2019 年，全区电话用户总数达到 5529 万户（排全国第 11 位，增速排第 7 位），固定宽带接入速率 100Mbps 及以上用户占比由 2017 年第 19 位上升到 2019 年第 12 位。省际出口带宽 2235 万兆（排全国第 11 位），光缆线路 168 万公里（排全国第 13 位），4G 基站 15.5 万个（排全国第 15 位）。互联网用户达到 4404 万户，比去年增加 273 万户（增量排全国第 3 位）。5G 网络加快建设，已在全区 14 个城市开通 5G 网络，截至 2019 年 11 月底，开通 2457 个 5G 基站。物联网用户达到 475.8 万户。

（四）数字产业化发展分化现象突出

数字产业化发展评估得分 53.7 分，整体发展水平较低，规模不大但增速较快，区域不平衡问题突出，主要集中在南宁、北海、柳州、钦州、桂林、贵港等市，数字产业化规模占比 95% 以上，其中，电子信息制造业方面，南宁、北海占到 80% 以上，软件和信息技术服务业方面，南宁、北海、钦州占比 90% 以上，电信业务总量方面，仅有南宁、桂林、柳州、玉林的规模相对较高。从 2019 年有关监测数据看，数字产业化发展增长态势良好，亮点频现，比如，1-10 月我区软件和信息技术服务收入累计完成 219.94 亿元，同比增长 107%，增速排全国第 1 位，其中，信息技术服务收入 199.97 亿元，同比增长 136%，增速位居全国第 1 位，预测 2019 年有望突破 300 亿元。电信业务总量累计完成 3241 亿元（规

模排全国第 12 位)，比去年增长 79%（增速排全国第 6 位）。桂林深科技有限公司华为手机生产基地投产（一期年产 2500 万台），以及北海中国电子北部湾信息港二期项目、钦州泰嘉超薄玻璃基板深加工项目等落地建设，将推动电子信息制造业规模快速增长。

（五）产业数字化融合发展趋势向好

产业数字化发展评估得分 64.2 分，在 5 个一级指标中得分位居第二。从二级指标看，农业数字化指标得分最高、服务业数字化次之、工业数字化最低。根据相关机构研究数据，全国数字经济融合总指数达到 992.19，平均指数达到 32.01。广西数字经济融合指数为 34.6，排全国第 12 位，进入第二梯队，其中，农业数字化指数为 48.7，排全国第 2 位，工业数字化指数达 40.6，排全国第 6 位。全国服务业数字化平均指数达到 30.4，广西服务业数字化指数 24.3，排全国第 17 位，居于第三梯队。从区域发展看，南宁、柳州、桂林得分占居前三位，百色、来宾、河池居于后三位。从融合应用趋势看，我区产业数字化正处于加快发展阶段，农业领域产生较多应用场景和案例，比如贵港市建设农业云服务平台，对麻垌荔枝产业示范区安装农业标准化种植的监控设备，覆盖面积 300 亩；柳州市的机器人密度达每万名工人 96.2 个，是全国平均水平的近 2 倍。培育形成了以数字广西集团、中国—东盟信息港公司、广西慧云信息技术有限公司等为代表的一批本土数字经济领军企业，为我区推动人工智能、大数据、区块链、物联网等新一代信息技术与三次产业深度融合，促进产业数字化加快发展积蓄了市场正力量。

（六）公共服务数字化程度不断深化

公共服务数字化发展评估得分 73.9 分，在 5 个一级指标中得分最高。从二级指标看，数字旅游、数字医疗、数字政务服务、数字公共安全、数字扶贫、数字交通、数字教育的得分从高到底依次排序。南宁市得分 80 分居首位，北海、桂林、贵港、梧州、百色、柳州的得分都超过 75 分。桂林的数字旅游、南宁的数字教育、北海的数字公共安全、贵港的数字政务服务、柳州的数字交通等都形成了诸多应用亮点。根据《省级政府和重点城市网上政务服务能力调查评估报告（2019）》评估结果，广西 2018 年度网上政务服务能力评估全国排名由 2017 年的第 26 位跃升到第 15 位，这也充分反映了在“互联网+政务服务”与“放管服”改革的驱动引领下，我区通过加大数字政府建设，建成运行数字政务一体化平台，实施数据资源管理应用改革、“简易办”改革等有效措施取得显著成效。公共服务事项的“异地办、就近办”“掌上办”“指尖办”等便捷模式成为常态。同时，更为可喜的是，评估发现我区逐步形成以数字政府建设引领带动数字经济其它领域发展的生动局面。

（七）数字经济发展生态相对滞后

数字经济发展生态评估得分 48.2 分，在 5 个一级指标中得分最低，组织保障、人才能力、营商环境、创新能力、中国—东盟信息港参与度 5 个二级指标 8 个三级指标的得分都不高，说明了当前我区构建数字经济发展的生态圈任重道远。从现实情况看，各地市都组建了大数据发展行政主管部门，推动发展数字经济的意识强烈，大多数地区都制定了相

关规划或实施方案，出台支持政策，但普遍存在机构力量薄弱、政策有效性不高、要素支撑能力不足、缺乏有力抓手等突出问题。但从发展趋势看，我区数字经济发展生态改善取得积极进展，2019年我区开展优化营商环境大行动，实施百日攻坚战，营商环境明显改善。围绕推动数字经济规划实施，自治区发布产业指导目录，认定首批127个标杆引领重点示范项目（企业、平台），举办了多场次项目推介活动或峰会论坛，华为、浪潮等数字化领军企业入驻各地加速布局数字经济产业，规划布局数十个产业园区，一批重点项目正在加快推进建设，组建30余个大数据领域的智库机构、创新平台。评估认为，我区以中国—东盟信息港“国字号”工程为引领，加快发展壮大数字经济的生态氛围日趋浓厚，数字经济新动能增长态势强劲。

二、评估工作反映出的一些问题

（一）评估工作存在诸多局限性。当前全国尚未有统一评价数字经济的指标体系和数据，我区也是首次开展评估工作，主要局限性有以下方面：评估指标设计难，由于数据可获得性不高，比如反映公共服务数字化水平的教育、医疗、旅游等行业相关指标较难获取；量化指标数据缺乏，数字产业化仅有全区数据，大多数市不能提供相关数据；反映产业融合成效的指标数据没有统一标准，本次评估只能采用案例信息作为参考。总的来看，受限于直接反映数字经济成效的指标少的影响，在评估指标设计上，本次评估尽可能体现导向性，评估结果也只能大体反映了发展程度和趋势。

（二）数字经济运行调度机制亟待建立。目前我区仍未

建立统一的数字经济统计监测体系和制度，各地各部门对数字经济总体水平、内部结构、质量效益问题短板等都情况掌握不够，缺乏有效的运行监测调度机制和手段，数字经济研究分析总结报告质量不高，大多局限在具体项目实施情况。另外，数字经济涉及多个部门，评估工作从指标设置到数据采集环节，涉及大数据发展、工信、发展改革、通管局、统计局、教育等行业主管部门的业务，没有强有力的协调机制，也很难做到全面准确掌握各行业在数字经济领域的发展情况，也直接影响到评估工作成效。

（三）发展数字经济的有力抓手普遍缺乏。各市都明确了大数据发展主管部门，有 10 个设区市出台了支持数字经济发展相关政策，但从效果看，真正能够得到落实政策少，操作性不强，特别是资金投入方面，各地大数据发展主管部门大多数没有专项资金安排于引导扶持数字经济领域的项目建设、企业发展、公共服务平台支撑能力提升等，即使个别地方有专项资金，投入规模也很小，较多的是规划宏观政策支持手段，缺乏强有力抓手措施，各地普遍感觉到在推进数字经济发展方面办法不多和力度不够，在政府财政引导扶持奖补资金投入方面与贵州、福建等省份差距明显。

（四）数字经济发展业态较为单一。从数字经济市场主体结构看，企业规模普遍不大，龙头企业少，全区产业超 10 亿元的数字经济龙头企业更少。从产业层次看，数字经济产业发展层次偏低，“高端产业低端环节”现象较突出，多数数字经济企业处于产业链的低端，科技含量不高，属代加工性质，这些企业总部在广东、浙江等地区。从产业类型看，

传统电子信息制造业企业居多，新型的平台经济、共享经济、总部经济类的平台型企业少，带有结算中心的行业平台严重缺乏，这也是广西互联网服务业务收入增长乏力的重要原因。

（五）数字经济聚集发展程度不高。广西大多数数字经济产业园区处于刚起步阶段，产业布局总体上仍较为零散，产业关联度低，区域内上下游产业配套严重缺乏。广投数字经济产业基地、中国-东盟（华为）人工智能创新中心、钦州华为数字小镇等数字经济聚集区运行时间不长，与广东、贵州等省相比，尚未形成能充分带动产业链全链条协同发展的产业规模。另外，从各地数字经济产业布局看，同质化现象突出，竞争压力加剧，变相给数字经济企业聚集发展形成阻碍。

三、对策建议

（一）优服务，强化数字经济运行调度。一是建立数字经济运行调度机制，组织数字经济领域的行业主管部门分析每季度运行情况，对主要指标完成情况、重点企业运行、重大项目推进情况进行监测分析和调度，梳理问题，分析原因，提出措施建议；二是加快建立数字经济统计监测体系，及时发现苗头性、倾向性问题，开展热点难点问题研究，形成研究成果，常态化开展发展水平评估，探索大数据分析手段监测评估数字经济运行情况。三是加强调研工作，进园区、企业、项目现场，贴近服务，精准帮扶，解决问题；进领先地区、领军企业、东盟国家，拓展合作领域，提高引资引智工作成效。

（二）强抓手，推动数字经济加快发展。聚焦协调机制、

政策支持、项目落地、市场环境等领域的短板与困局，强化抓手建设。一是充分发挥数字广西建设领导小组的综合协调作用，落实工程指挥部以及各行业主管部门的工作推进责任，用好督促考核“指挥棒”，凝聚工作合力。二是抓实政策支持，评估已出台政策实施效果，加大政府资金投入规模，重点支持技术研发、应用创新、产业示范、平台建设等，提高政策精准性，培育未来产业竞争力。三是积极推动相关企业共同设立市场化产业基金，创新市场化运作方式，激发市场活力，激活要素潜力，构建市场环境生态，不断提高市场化发展水平。

（三）抓重点，推动数字经济聚集发展。以中国—东盟信息港建设为引领，大力发展数字经济。一是实施“五十百千”工程。重点推进南宁核心基地、钦州副中心、北海电子信息产业基地、柳州智能制造产业基地、桂林下一代信息网络产业基地等五个数字经济示范区，中国—东盟信息港（鲲鹏）数字经济产业园等十大数字经济产业园和中国—东盟信息港大数据中心等百项重点项目，壮大数字经济新动能。二是持续提升数字基础设施能力，抓住国家加快发展数字化新基建的重大机遇，结合我区“五网”建设部署，实施好信息网建设，大力发展5G、人工智能、区块链、物联网、量子计算等新型基础设施建设、技术创新和产业应用，推进连通东盟的国际信息通道关键网络基础设施项目建设。三是培育壮大市场主体，引导我区重点国资企业组建数字化企业，引入国内外行业领军企业加强战略合作，支持本土企业特别是平台型企业加快发展，不断扩大市场主体数量和规模，增强市

场供给能力和质量，补齐创新链、人才链、产业链。

（四）搭平台，增强数字经济支撑能力。一是厚植人才培养平台，引导支持我区高校、职业院校加强大数据相关专业建设，创新校企合作培养人才模式，引入专业培训机构合作，重点培养应用型、技能型人才，做大释放工程师红利。二是做优人才聚集平台，在产业生态构建上下更大功夫，在人才激励机制上想更多办法，广泛吸引海内外高层次人才来桂创新创业，将数字经济高层次人才纳入全区急需紧缺高层次人才引进计划，引进一批数字经济领域学科带头人、技术领军人才和高级管理人才。三是夯实创新创业平台，支持中国-东盟（华为）人工智能创新中心、中国-东盟区块链创新中心、中国-东盟信息港鲲鹏生态创新中心等创新平台建设应用，在技术研发、产业孵化、应用示范等领域发挥市场作用，促进平台多元化发展。四是做实联盟智库平台，整合用好各类联盟智库机构资源，努力打造数字广西专家咨询委员会、数字广西智库联盟、各类大数据产业联盟、各类大数据技术产业与应用创新平台“四位一体”的创新支撑服务体系，不断提高支撑服务的“含金量”“含智量”。

编辑部地址：南宁市体强路 18 号广西信息中心 1412 号房

电话/传真：0771-6113592 电子邮箱：dsjys@gxi.gov.cn